



Garantire la corretta programmazione
e la rigorosa gestione
delle risorse pubbliche

NOTA TECNICO-ILLUSTRATIVA
alla legge di bilancio 2018-2020

2016
2017
2018
2019



MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

Nota tecnico - illustrativa

alla legge di bilancio 2018 - 2020

INDICE

Premessa	1
1 IL RACCORDO TRA LA LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	3
1.1 La legge di bilancio dello Stato per il triennio 2018-2020	3
1.2 Il raccordo tra la legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche	5
1.2.1 Le innovazioni introdotte con la legge 163/2016	5
1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato	5
1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010	8
1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale	12
1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni	17
2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA	23
2.1 Il contenuto della manovra e gli effetti sui saldi di finanza pubblica	23
<i>Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica</i>	<i>25</i>
2.1.2 Gli interventi	26
2.1.3 Le coperture	28
2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato	34
3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	37
3.1 Il conto di cassa	37
3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche	39

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.	4
Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.	4
Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2018.	8
Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2019.	9
Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2020.	10
Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2018.	13
Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2019.	14
Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2020.	15
Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2016-2020.	18
Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2018.	19
Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2019.	20
Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2020.	21
Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).	24
Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).	24
Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).	25
Tabella 2.1-4 Effetti finanziari della manovra – interventi.	30
Tabella 2.1-5 Effetti finanziari della manovra – coperture.	32
Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2018.	34
Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2019.	34
Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2020.	35
Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.	37
Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.	38
Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.	39
Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.	40

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.....	41
Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.	42
Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.....	43
Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.....	44
Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.....	45
Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.....	46

Premessa

Il presente documento contiene l'aggiornamento della Nota tecnico illustrativa, predisposta in attuazione dell'articolo 21, comma 12 quater della legge 31 dicembre 2009, n. 196 allegata al disegno di legge di bilancio 2018-2020, integrata con le modifiche intervenute al medesimo provvedimento durante l'iter parlamentare.

La prima parte del documento riepiloga le principali dimensioni finanziarie della legge di bilancio dello Stato e il relativo raccordo con il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche, evidenziando i passaggi che consentono di ricondurre le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica a quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale.

La seconda parte della Nota illustra i contenuti e il quadro riepilogativo degli effetti della manovra sui principali saldi di finanza pubblica.

La terza parte del documento riporta il conto di cassa tendenziale e programmatico e il conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche, tendenziale e programmatico, ripartito per sottosettori.

Le tabelle contenute nel presente documento illustrano le dimensioni finanziarie della legge di bilancio 2018 (legge 27 dicembre 2017, n. 205) e del DL 148/2017 convertito con modificazioni dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, che costituisce parte integrante della manovra di finanza pubblica, nella loro dimensione "lorda" secondo gli effetti che ciascuna misura determina sul bilancio dello Stato, sul fabbisogno e sul conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche. In base a tale criterio, l'ammontare degli interventi corrisponde alla somma delle maggiori spese e delle minori entrate mentre le coperture sono date dalla somma delle maggiori entrate e delle minori spese.

1 IL RACCORDO TRA LA LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1.1 *La legge di bilancio dello Stato per il triennio 2018-2020*

La legge di bilancio 2018-2020 (LB) si compone di due distinte Sezioni.

La Sezione I contiene le disposizioni normative che determinano modifiche e innovazioni alla legislazione vigente. La Sezione II riporta le previsioni di entrata e le autorizzazioni di spesa a legislazione vigente in termini di competenza e di cassa, comprensive delle rimodulazioni verticali ed orizzontali (proposte dalle amministrazioni in sede di formazione del bilancio), previste dalla normativa di contabilità per consentire l'utilizzo più efficiente delle risorse in relazione alle priorità pubbliche. Nella Sezione II sono contenute, inoltre, le proposte di modifica degli stanziamenti previsti a legislazione vigente (rifiinanziamenti, definanziamenti e riprogrammazioni) che non richiedono una specifica disposizione normativa e che concorrono – insieme alle modifiche previste con la Sezione I - alla manovra di finanza pubblica.

La legge di bilancio dello Stato, integrata con gli effetti finanziari del decreto legge 148 del 2017 recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili, è coerente con lo scenario macroeconomico e con gli obiettivi programmatici di saldo netto da finanziare e di finanza pubblica indicati nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2017 (NADEF) e della Relazione al Parlamento 2017¹.

Le principali dimensioni quantitative delle entrate, delle uscite e dei saldi differenziali del bilancio (al lordo delle regolazioni contabili e debitorie), in termini di competenza e di cassa, sono riportate nelle tabelle seguenti.

¹ La Relazione, annessa alla Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2017 (NADEF), è stata presentata al Parlamento il 23 settembre 2017 e approvata con risoluzioni parlamentari dalle Camere in data 4 ottobre 2017 (rispettivamente risoluzione 6-00255 n. 100 - seduta n. 889 del Senato della Repubblica e risoluzione 6 - 00349 - seduta n. 864 della Camera dei deputati). Sempre nelle stesse sedute parlamentari è stata approvata la NADEF 2017 (rispettivamente risoluzione 6-00260 n. 5 del Senato della Repubblica e risoluzione 6-00350 della Camera dei deputati).

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.

	LB 2018	LB 2019	LB 2020
ENTRATE			
Tributarie	508.312	528.281	543.090
Extra Tributarie	68.637	66.527	67.127
Altre	2.513	2.511	2.508
Entrate finali	579.462	597.318	612.726
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	497.016	497.376	497.670
Interessi	78.491	77.533	80.214
Spese in conto capitale	49.048	47.707	48.104
Spese finali	624.554	622.616	625.987
Rimborso prestiti	227.816	240.436	232.826
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	1.443	19.898	32.334
Saldo netto da finanziare	-45.092	-25.297	-13.261
Avanzo primario	33.399	52.236	66.953
Ricorso al mercato	-272.908	-265.734	-246.088

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni della legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.

	LB 2018	LB 2019	LB 2020
ENTRATE			
Tributarie	481.110	501.079	515.888
Extra Tributarie	54.321	51.711	52.411
Altre	2.513	2.511	2.508
Entrate finali	537.944	555.300	570.808
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	511.429	505.509	504.163
Interessi	77.491	77.533	80.214
Spese in conto capitale	52.453	45.321	45.549
Spese finali	641.374	628.364	629.926
Rimborso prestiti	227.946	240.436	232.826
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-53.489	-30.253	-16.077
Saldo netto da finanziare	-103.429	-73.064	-59.118
Avanzo primario	-25.938	4.469	21.096
Ricorso al mercato	-331.375	-313.500	-291.944

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

1.2 Il raccordo tra la legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche

1.2.1 Le innovazioni introdotte con la legge 163/2016

Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 21, comma 12 quater, della legge 196 del 2009, nel presente paragrafo sono esplicitate le procedure di riclassificazione e i principali passaggi contabili necessari per la costruzione del raccordo tra le previsioni di carattere finanziario contenute nella LB per il triennio 2018-2020 e quelle programmatiche del conto economico dello Stato costruito secondo lo schema dei conti europei Sec 2010². Viene, quindi, illustrato il raccordo tra le dimensioni del bilancio dello Stato espresse in termini di contabilità pubblica e quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale³. Tale raccordo integra e illustra con maggior dettaglio quanto già riportato nella Relazione tecnica per il triennio 2018-2020, che costituisce una sintesi preliminare del lavoro di raccordo qui esposto. La Tabella⁴ *Raccordo tra il SNF programmatico e il conto PA programmatico* illustra la coerenza dei saldi programmatici del bilancio dello Stato e l'obiettivo programmatico definito nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica.

1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato

Il raccordo contabile tra il bilancio dello Stato e le previsioni del conto dello Stato, qui presentato nella sua estesa articolazione, al fine di renderne più completa e immediata la leggibilità, consente una valutazione della coerenza complessiva delle previsioni di entrata e di uscita contenute nella LB, che determinano il saldo netto da finanziare, con quelle del conto economico dello Stato.

Nella costruzione del raccordo tra la legge del bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato di contabilità nazionale sono considerati alcuni passaggi dovuti ai differenti schemi di classificazione e all'adozione di diversi principi contabili tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale.

Si distingue, quindi, tra operazioni di natura finanziaria e operazioni di tipo economico (solo queste ultime rilevanti ai fini della costruzione dell'indebitamento netto), e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni di tipo economico da una voce ad un'altra, ad esempio da consumi intermedi a investimenti e da investimenti a contributi agli investimenti. Inoltre viene data specifica evidenza ad alcuni tipi di spese che nel bilancio dello Stato sono considerate come parti di altre categorie economiche mentre nel conto Stato di contabilità nazionale hanno rilevanza propria; si tratta, tipicamente, del caso delle prestazioni sociali, sia in denaro sia in natura, che sono parte dei trasferimenti

² A partire dalla Notifica relativa alla procedura sui deficit eccessivi di ottobre 2014, gli Stati membri dell'Unione europea hanno adottato il Regolamento (Ue) del Parlamento europeo e del Consiglio, n. 549/2013 (Sec 2010) in sostituzione del precedente Regolamento CE del Consiglio, n. 2223/1996 (Sec 95).

³ Lo Stato e le amministrazioni pubbliche rappresentano due diversi ambiti di riferimento cui sono associate operazioni di entrata e di uscita utilizzate come indicatori di riferimento per la previsione e la valutazione degli andamenti di finanza pubblica. Nella prassi dell'analisi di finanza pubblica, ai due operatori si associano due diversi saldi contabili. Per il bilancio dello Stato si tratta del saldo netto da finanziare e per le amministrazioni pubbliche dell'indebitamento netto o deficit pubblico. Per una esposizione dettagliata delle metodologie qui utilizzate si rimanda al volume "I principali saldi di finanza pubblica: definizioni, utilizzo, raccordi", RGS Servizio Studi, luglio 2008.

⁴ Si tratta in sostanza del raccordo tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, quale risultante dal Quadro generale riassuntivo della LB, e l'indebitamento netto dello Stato programmatico, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica sul comparto Stato, e tra questo e quello programmatico delle amministrazioni pubbliche nel loro complesso. Va sottolineato come possano essere presenti parziali disallineamenti nel calcolo dei saldi tra i dati esposti nella tavola della Relazione tecnica, rappresentati in miliardi, e le elaborazioni esposte in questa sezione della NTI che, invece, sono in milioni di euro.

alle famiglie e alle istituzioni sociali private all'interno delle spese correnti del bilancio dello Stato. In sostanza, tali quantificazioni, pur rimanendo ancora legate alle valutazioni per competenza finanziaria tipiche del bilancio statale, permettono di delimitare le operazioni economiche utili a definire il conto dello Stato per le valutazioni di finanza pubblica, in termini del SEC 2010. Nei passaggi di raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto Stato di contabilità nazionale sono compresi anche gli effetti dell'inclusione nel perimetro statale degli altri enti o organi a livello centrale che, pur avendo indipendenza contabile, consentono la rappresentazione complessiva dei poteri statali: esecutivo, legislativo, impositivo e di controllo. Si tratta degli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, della Presidenza del Consiglio dei ministri e delle Agenzie fiscali. L'inclusione di tali enti nel comparto Stato avviene con una procedura di consolidamento dei loro dati contabili con quelli del bilancio dello Stato attraverso l'eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e considerando direttamente l'impatto stimato della loro spesa che, nel caso del raccordo effettuato in corrispondenza al rendiconto, considera direttamente i dati desumibili dai relativi bilanci.

Per il conto dello Stato di contabilità nazionale si osserva, in generale, sia per le entrate finali sia per le spese finali, un livello inferiore rispetto ai corrispondenti aggregati del bilancio dello Stato determinato principalmente dall'esclusione nelle definizioni delle voci economiche SEC 2010 di gran parte delle poste correttive e compensative, ivi incluse le regolazioni contabili e debitorie, e per l'esclusione delle partite finanziarie.

Infine, occorre sottolineare che con l'adozione del Sec 2010⁵ è stata introdotta la rappresentazione del conto delle Amministrazioni pubbliche secondo il formato che viene adottato per la trasmissione delle informazioni alla Commissione europea nell'ambito delle statistiche di finanza pubblica che ha determinato una modifica anche della rappresentazione tradizionalmente diffusa a livello nazionale. Secondo questa nuova modalità, le entrate e le spese delle amministrazioni pubbliche vengono presentate quale somma delle voci componenti senza utilizzare passaggi con la definizione di saldi intermedi, come avveniva in precedenza. Viene, quindi, eliminato dall'elenco delle voci di spesa l'aggregato "spesa per consumi finali delle amministrazioni pubbliche" che rappresenta il contributo del settore pubblico alla formazione del Prodotto interno lordo dal lato degli impieghi; analogamente, dalle entrate si elimina la definizione del risultato di gestione. Di conseguenza, non fanno più parte della definizione⁶ della spesa pubblica adottata in ambito nazionale gli ammortamenti⁷ che costituivano una posta figurativa, bilanciata da analoga correzione dal lato delle entrate. A fini illustrativi, l'analisi e l'esposizione del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato vengono presentate suddividendo questo processo in due fasi successive, che trovano evidenza, rispettivamente, per il 2018 nelle Tabelle 1.2-1 e 1.2-4, per il 2019 nelle Tabelle 1.2-2 e 1.2-5 e per il 2020 nelle Tabelle 1.2-3 e 1.2-6. La successiva Tabella 1.2-7 riporta la serie storica del conto dello Stato per il periodo 2016-2020, comprensiva di dati di consuntivo del 2016 e delle previsioni per l'ultimo quadriennio. Infine, le Tabelle 1.2-8, 1.2-9 e 1.2-10 forniscono la rappresentazione complessiva delle previsioni 2018-2020 del conto delle Amministrazioni pubbliche per i sottosectori componenti.

⁵ Per le metodologie utilizzate in corrispondenza dell'introduzione del Sec 2010 si faccia riferimento al *Comunicato stampa* del 22 settembre 2014 e alla *Nota informativa* Istat del 6 ottobre 2014.

⁶ L'adozione del nuovo formato di trasmissione del conto PA ha determinato l'eliminazione del passaggio attraverso l'aggregato domanda pubblica nel Pil (spesa per consumi finali delle amministrazioni pubbliche) per la definizione della spesa pubblica, e l'eliminazione delle poste che concorrono alla definizione di altri saldi intermedi e aggregati parziali presenti nella sequenza dei conti dei settori istituzionali. Si tratta di poste che prima del Sec 2010 venivano rappresentate come rettifiche in diminuzione della spesa: risultato di gestione, entrate derivanti dalla produzione non destinabile alla vendita e da quella destinabile alla vendita. La rappresentazione di tale poste avviene, ora, all'interno delle entrate pubbliche.

⁷ Con la capitalizzazione della spesa per ricerca e sviluppo e di quella relativa agli armamenti militari disposte dal Sec 2010, è aumentato notevolmente il valore degli investimenti pubblici; per quanto riguarda lo Stato, l'aumento è stato di poco superiore al 210% in media nel triennio 2010-2012. Conseguentemente sono aumentati gli ammortamenti che nel medesimo triennio hanno avuto un incremento medio del 190%.

I passaggi del raccordo prevedono che:

- nella prima fase sia effettuata la riclassificazione dalle categorie economiche del bilancio dello Stato alle voci economiche tipiche della contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni, che consentono la riaggregazione secondo le voci Sec 2010 considerate per la costruzione del conto dello Stato, sono illustrati nelle tabelle 1.2-1 “Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010” per il 2018, 1.2-2 per il 2019 e 1.2-3 per il 2020. Tali riclassificazioni delle poste contabili si rendono necessarie per mettere in relazione le categorie del bilancio dello Stato - così come esposte nella LB - con quelle corrispondenti della contabilità nazionale. Entrando più in dettaglio nelle operazioni effettuate, le tabelle espongono una riclassificazione delle operazioni⁸ di spesa e di entrata che determinano una modifica a uno dei saldi del bilancio dello Stato. Si tratta della modifica dell’indebitamento netto di competenza e di cassa che, - in ragione della ripartizione dei fondi, che prevede l’attribuzione di una quota anche alla categoria 31⁹ “Acquisizione di attività finanziarie”- espone un valore inferiore nella LB riclassificata in Sec 2010 per l’intero triennio rispetto all’analogo saldo relativo alle categorie direttamente desumibili dal bilancio;
- nella seconda fase vengano effettuate le necessarie operazioni di consolidamento che consentono di allargare il perimetro del bilancio dello Stato, con l’inclusione di altri enti o organi che hanno contabilità indipendenti, nonché sono applicati i principi contabili del Sec 2010. Gli effetti di tali operazioni sono illustrati nelle Tabelle 1.2-4 per il 2018, 1.2-5 per il 2019 e 1.2-6 per il 2020, “Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale”, organizzate in modo da rappresentare nelle colonne (1) e (2) le risultanze di competenza e di cassa della LB per il triennio 2018-2020.

⁸ Le riclassificazioni prevedono, generalmente, spostamenti tra le spese correnti e quelle in conto capitale per tenere conto del diverso trattamento di alcune poste tra la contabilità pubblica e la contabilità nazionale; anche per le entrate, seppur meno numerose, le rettifiche sono operate allo stesso modo. Per maggiori dettagli si veda quanto descritto successivamente nel testo.

⁹ Nel bilancio dello Stato i fondi, sia di parte corrente sia di conto capitale, hanno pieno impatto sul calcolo dell’indebitamento in quanto rimangono completamente allocati nelle categorie delle altre spese correnti e delle altre spese in conto capitale. Nel passaggio al bilancio riclassificato nell’ottica del Sec 2010, viene effettuata una ripartizione dei fondi, come descritto nella Nota metodologica allegata alla Sezione “Analisi e tendenze della finanza pubblica 2017”, che per il triennio in questione vede un effetto anche sulla categoria 31. Considerando che, però, tale categoria non entra nel calcolo dell’indebitamento ne deriva una modifica dell’indebitamento stesso nella versione Sec 2010 rispetto al valore prospettato nel bilancio iniziale.

1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2018.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		LB 2018 integrato Competenza - BS -	LB 2018 integrato Cassa - BS -	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		LB 2018 integrato Competenza - BS in SEC 2010 -	LB 2018 integrato Cassa - BS in SEC 2010 -
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	264.345	251.511	D5	Imposte dirette	230.102	217.268
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	243.967	229.599	D2	Imposte indirette	198.158	183.590
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	858	858	P1	Vendita beni e servizi	8.282	8.282
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	27.709	22.663				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	264	267	D4	Redditi da capitale	7.341	5.274
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.565	1.565				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.988	2.918				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	30.452	23.250	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	14.330	14.330
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	2.801	2.801	D75	Trasferimenti correnti diversi Poste correttive	26.464 0	14.214 0
Totale entrate correnti		576.949	535.431	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		484.677	442.959
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	42	42	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	8.725	8.725
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
				D91	Imposte in conto capitale	1.003	1.003
Totale entrate in conto capitale		1.147	1.147	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		10.833	10.833
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		578.096	536.578	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		495.510	453.792
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.366	1.366		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.366	1.366
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	272.908	331.375		ACCENSIONE PRESTITI	272.908	331.375
TOTALE ENTRATE		852.370	869.319	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		769.784	786.533
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	91.704	92.003	D1	Redditi da lavoro dipendente	92.991	93.713
CAT 2	Consumi intermedi	12.717	13.517	P2	Consumi intermedi	15.143	17.333
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.848	4.848	D2	Imposte Indirette	4.946	4.946
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	263.182	268.864	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	248.071	255.548
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	17.133	17.396				
	5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.038	10.038	D62	Prestazioni sociali	11.727	12.070
	5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.952	1.978	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimili, prestazioni sociali in natura	3.598	3.688
	5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	5.143	5.380	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	3.299	3.721
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	8.357	8.543	D3	Contributi alla produzione	4.637	5.279
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.442	1.469	D74	Aiuti internazionali	1.680	1.706
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	17.850	17.850	D76	Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa	15.250	15.250
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	78.491	77.491	D41	Interessi	78.540	77.540
CAT 10	Poste correttive e compensative	71.536	71.236		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12	Altre uscite correnti	7.142	14.599	D75	Altre uscite correnti	30	30
Totale uscite correnti		575.507	588.920	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		481.017	491.930
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.089	5.557	P51g	Investimenti fissi lordi	16.657	17.840
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	21.531	20.059	D92	Contributi agli investimenti a AA. PP.	22.933	22.522
CAT 23, 24	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie e 25 ed estero	13.429	14.498	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	13.532	14.695
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	5.810	8.595	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	4.342	4.810
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		45.859	48.709	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		57.463	59.867
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		621.366	637.630	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		538.480	551.797
Indebitamento netto		-43.270	-101.052	Indebitamento netto		-42.970	-98.006
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	3.188	3.744		Acquisizione attività finanziarie	3.488	6.790
Saldo netto da finanziare		-45.092	-103.429	Saldo netto da finanziare		-45.092	-103.429
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	227.816	227.946		Rimborso passività finanziarie	227.816	227.946
TOTALE USCITE		852.370	869.319	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		769.784	786.533
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
	Entrate	31.844	31.544				
	Uscite	34.565	34.415				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2019.

Categoria economica del Bilancio dello Stato	LB 2019 integrato Competenza - BS -	LB 2019 integrato Cassa - BS -	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2019 integrato Competenza - BS in SEC 2010 -	LB 2019 integrato Cassa - BS in SEC 2010 -
ENTRATE			TITOLO I : TRIBUTARIE		
TITOLO I : TRIBUTARIE			TITOLO I : TRIBUTARIE		
CAT I Imposte sul patrimonio e sul reddito	265.816	252.952	D5 Imposte dirette	229.231	216.367
CAT. II +III+IV+V Imposte indirette totale	262.465	248.127	D2 Imposte indirette	218.003	203.465
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE		
CAT VI Proventi speciali	825	825	P1 Vendita beni e servizi	5.514	5.514
CAT VII Proventi di servizi pubblici minori	25.583	20.036			
CAT VIII Proventi dei beni dello Stato	263	266	D4 Redditi da capitale	5.554	3.488
CAT IX Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.315	1.315			
CAT X Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	5.102	3.032			
CAT XI Recuperi rimborsi e contributi	30.538	23.336	D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	15.381	15.381
CAT XII Partite che si compensano nella spesa	2.902	2.902	D75 Trasferimenti correnti diversi	25.323	12.574
			Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti	594.808	552.790	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	499.007	456.789
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI		
CAT XIII Vendita di beni ed affrancazione di canoni	31	31	D92+D99 Altri trasferimenti in conto capitale	8.265	8.265
CAT XIV Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c Ammortamento	1.105	1.105
			D91 Imposte in conto capitale	881	881
Totale entrate in conto capitale	1.136	1.136	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	10.251	10.251
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	595.943	553.925	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	509.258	467.040
CAT XV Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.375	1.375	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.375	1.375
CAT XX ACCENSIONE PRESTITI	265.734	313.500	ACCENSIONE PRESTITI	265.734	313.500
TOTALE ENTRATE	863.052	868.800	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	776.367	781.915
USCITE			TITOLO I : SPESE CORRENTI		
TITOLO I : SPESE CORRENTI			TITOLO I : SPESE CORRENTI		
CAT 1 Redditi da lavoro dipendente	91.543	91.544	D1 Redditi da lavoro dipendente	92.832	92.834
CAT 2 Consumi intermedi	12.676	12.717	P2 Consumi intermedi	15.547	15.872
CAT 3 Imposte pagate sulla produzione	4.816	4.815	D2 Imposte Indirette	4.915	4.914
CAT 4 Trasferimenti correnti a AA.PP.	262.703	264.014	D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	245.460	249.025
CAT 5 Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	17.654	17.667			
5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.014	10.014	D62 Prestazioni sociali	11.595	11.908
5.2 Trasferimenti sociali in natura	2.007	2.009	D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	2.347	2.409
5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	5.632	5.644	D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	5.098	5.287
CAT 6 Trasferimenti correnti ad imprese	8.415	8.414	D3 Contributi alla produzione	4.460	4.883
CAT 7 Trasferimenti correnti ad estero	1.463	1.431	D74 Aiuti internazionali	1.675	1.644
CAT 8 Risorse proprie Unione Europea	18.510	18.510	D76 Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa	15.810	15.810
CAT 9 Interessi passivi e redditi da capitale	77.533	77.533	D41 Interessi	77.582	77.582
CAT 10 Poste correttive e compensative	71.686	71.686	Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11 Ammortamenti	1.105	1.105	P51c Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12 Altre uscite correnti	6.805	13.605	D75 Altre uscite correnti	33	33
Totale uscite correnti	574.909	583.042	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	478.458	483.307
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE		
CAT 21 Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.480	5.546	P51g Investimenti fissi lordi	16.839	17.278
CAT 22 Contributi agli investimenti a AA. PP.	20.306	17.622	D92 Contributi agli investimenti a AA. PP.	22.114	20.037
CAT 23, 24 Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	12.507	12.535	D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero	13.419	14.962
CAT 26 Altri trasferimenti in conto capitale	6.606	6.810	D99 Altri trasferimenti in conto capitale	2.292	2.992
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie	44.898	42.513	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie	54.664	55.268
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie	619.807	625.556	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie	533.123	538.576
Indebitamento netto	-23.864	-71.630	Indebitamento netto	-23.864	-71.535
CAT 31 Acquisizione attività finanziarie	2.808	2.808	Acquisizione attività finanziarie	2.808	2.903
Saldo netto da finanziare	-25.297	-73.064	Saldo netto da finanziare	-25.297	-73.064
CAT 61 Rimborso passività finanziarie	240.436	240.436	Rimborso passività finanziarie	240.436	240.436
TOTALE USCITE	863.052	868.800	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	776.367	781.915
Saldo complessivo di bilancio	0	0	Saldo complessivo di bilancio	0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:					
Entrate	31.888	31.888			
Uscite	34.609	34.609			

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2020.

Categoria economica del Bilancio dello Stato	LB 2020 integrato Competenza - BS -	LB 2020 integrato Cassa - BS -	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2020 integrato Competenza - BS in SEC 2010 -	LB 2020 integrato Cassa - BS in SEC 2010 -
ENTRATE			TITOLO I : TRIBUTARIE		
TITOLO I : TRIBUTARIE			TITOLO I : TRIBUTARIE		
CAT I Imposte sul patrimonio e sul reddito	270.225	257.361	D5 Imposte dirette	232.172	219.308
CAT. II Imposte indirette totale	272.865	258.527	D2 Imposte indirette	228.719	213.913
+III+IV+V					
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE		
CAT VI Proventi speciali	797	797	P1 Vendita beni e servizi	6.554	6.554
CAT VII Proventi di servizi pubblici minori	26.315	20.868		0	0
CAT VIII Proventi dei beni dello Stato	263	266	D4 Redditi da capitale	5.515	3.448
CAT IX Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.315	1.315		0	0
CAT X Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	5.092	3.022		0	0
CAT XI Recupero rimborsi e contributi	30.343	23.141	D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	14.927	14.927
CAT XII Partite che si compensano nella spesa	3.002	3.002	D75 Trasferimenti correnti diversi	0	0
			Poste correttive		
Totale entrate correnti	610.218	568.300	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	513.905	471.519
TITOLO III - ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			TITOLO III - ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI		
CAT XIII Vendita di beni ed affrancazione di canoni	14	14	D92+D99 Altri trasferimenti in conto capitale	7.934	7.934
CAT XIV Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c Ammortamento	1.105	1.105
			D91 Imposte in conto capitale		
Totale entrate in conto capitale	1.119	1.119	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	9.929	9.929
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	611.336	569.418	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	523.834	481.447
CAT XV Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.390	1.390	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.390	1.390
CAT XX ACCENSIONE PRESTITI	246.088	291.944	ACCENSIONE PRESTITI	246.088	291.944
TOTALE ENTRATE	858.814	862.752	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	771.312	774.782
USCITE			TITOLO I : SPESE CORRENTI		
TITOLO I : SPESE CORRENTI			TITOLO I : SPESE CORRENTI		
CAT 1 Redditi da lavoro dipendente	90.944	90.943	D1 Redditi da lavoro dipendente	91.540	91.898
CAT 2 Consumi intermedi	12.596	12.593	P2 Consumi intermedi	14.826	15.269
CAT 3 Imposte pagate sulla produzione	4.801	4.800	D2 Imposte indirette	4.838	4.837
CAT 4 Trasferimenti correnti a AA.PP.	265.861	265.889	D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	248.058	249.918
CAT 5 Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	17.400	17.400		0	0
5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.014	10.014	D62 Prestazioni sociali	11.631	11.910
5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.903	1.903	D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	2.258	2.311
5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	5.483	5.483	D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	5.077	5.230
CAT 6 Trasferimenti correnti ad imprese	8.151	8.151	D3 Contributi alla produzione	4.271	4.684
CAT 7 Trasferimenti correnti ad estero	1.393	1.361	D74 Aiuti internazionali	1.550	1.518
CAT 8 Risorse proprie Unione Europea	19.100	19.100	D76 Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa	16.400	16.400
CAT 9 Interessi passivi e redditi da capitale	80.214	80.214	D41 Interessi	80.263	80.263
CAT 10 Poste correttive e compensative	70.708	70.708	Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11 Ammortamenti	1.105	1.105	P51c Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12 Altre uscite correnti	5.612	12.112	D75 Altre uscite correnti	33	33
Totale uscite correnti	577.884	584.377	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	481.850	485.375
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE		
CAT 21 Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.203	5.234	P51g Investimenti fissi lordi	15.867	16.403
CAT 22 Contributi agli investimenti a AA. PP.	24.651	21.983	D92 Contributi agli investimenti a AA. PP.	26.825	25.114
CAT 23, 24 Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie e 25 ed estero	11.367	11.148	D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero	12.240	12.685
CAT 26 Altri trasferimenti in conto capitale	6.317	6.618	D99 Altri trasferimenti in conto capitale	1.139	1.528
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie	47.538	44.984	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie	56.070	55.729
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie	625.422	629.360	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie	537.920	541.105
Indebitamento netto	-14.086	-59.942	Indebitamento netto	-14.086	-59.657
CAT 31 Acquisizione attività finanziarie	566	566	Acquisizione attività finanziarie	566	851
Saldo netto da finanziarie	-13.261	-59.118	Saldo netto da finanziarie	-13.261	-59.118
CAT 61 Rimborso passività finanziarie	232.826	232.826	Rimborso passività finanziarie	232.826	232.826
TOTALE USCITE	858.814	862.752	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	771.312	774.782
Saldo complessivo di bilancio	0	0	Saldo complessivo di bilancio	0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:					
Entrate	30.933	30.933			
Uscite	33.154	33.154			

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-1 riporta per l'anno 2018 l'indebitamento netto della LB, pari a -43.270 milioni in termini di competenza e a -101.052 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -45.092 milioni in termini di competenza e a -103.429 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi alla LB in Sec 2010; in base alla ripartizione dei fondi già menzionata, sia in termini di competenza sia in termini di cassa, l'indebitamento risulta modificato rispetto ai valori mostrati per la LB e è pari rispettivamente a -42.970 per la competenza e -98.006 per la cassa. Nel 2019, Tabella 1.2-2, l'indebitamento netto della LB è pari a -23.864 milioni in termini di competenza e a -71.630 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare è pari a -25.297 milioni in termini di competenza e a -73.064 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi alla LB in Sec 2010; a differenza del 2018 la ripartizione dei fondi determina una modifica dell'indebitamento rispetto ai valori esposti per la LB solo per la cassa determinando un saldo di -71.535 milioni di euro. Nel 2020, Tabella 1.2-3, l'indebitamento netto della LB è pari a -14.086 milioni in termini di competenza e a -59.942 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare è pari a -13.261 milioni in termini di competenza e a -59.118 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi alla LB in Sec 2010; come per il 2019 la ripartizione dei fondi determina una modifica dell'indebitamento rispetto ai valori esposti per la LB solo per la cassa determinando un saldo di -59.657.

La tabella permette di cogliere le principali riclassificazioni effettuate che, per quanto concerne le entrate, riguardano le imposte dirette e indirette. Per queste voci, le operazioni di correzione e integrazione sono essenzialmente di due tipi: nettizzazione delle voci di entrata con voci di spesa e altre riclassificazioni. Tra le più significative si citano:

- Rimborsi e compensazioni (-), che sono riclassificati come minori imposte, in quanto nel bilancio dello Stato le imposte sono registrate al lordo, mentre nel conto economico delle amministrazioni pubbliche sono registrate al netto. I rimborsi d'imposta richiesti dai contribuenti e le somme che gli stessi detraggono dai versamenti utilizzando il meccanismo della compensazione (registrati nel bilancio dello Stato tra le spese nella categoria delle Poste correttive e compensative) vengono portati in diminuzione dell'entrata. Le entrate tributarie nette rappresentano una misura del prelievo fiscale economicamente più significativa di quella al lordo dei rimborsi e delle compensazioni, anche ai fini della valutazione della pressione tributaria.
- Regolazioni e devoluzioni (-), la devoluzione di quote di entrate erariali agli Enti territoriali e la regolazione contabile al bilancio dello Stato di entrate incassate direttamente dagli stessi enti rappresentano il più significativo esempio di entrate tributarie accertate nel bilancio dello Stato che, nel passaggio alla contabilità nazionale, sono riclassificate come trasferimenti ad altre amministrazioni pubbliche. La parte rimanente delle riclassificazioni di entrata, di importo più contenuto, è rappresentata da alcune tipologie di entrate che nel bilancio dello Stato sono considerate come imposte, mentre nella classificazione Sec 2010 rappresentano vendite di beni e servizi o trasferimenti; a titolo di esempio si considerano: concessioni, licenze e brevetti, vendita di cambiali e carta bollata, tasse scolastiche, ecc. Per quanto riguarda le spese, viene operato un iniziale passaggio che prevede la ripartizione sulle categorie economiche dei fondi di riserva – principalmente spese obbligatorie, impreviste, residui passivi perenti - dei fondi da ripartire e dei fondi speciali per la copertura dei nuovi provvedimenti legislativi, che nella LB sono appostati nelle specifiche poste all'interno delle categorie economiche "Altre uscite correnti" e "Altri trasferimenti in conto capitale". La ripartizione viene effettuata sulla base dei criteri indicati nella Nota metodologica allegata alla Sezione "Analisi e tendenze della finanza pubblica 2017" del Documento di Economia e Finanza (Par.

IV.1 – Le previsioni di spesa del bilancio dello Stato), alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti. Le altre riclassificazioni delle voci di spesa riguardano essenzialmente alcune ricomposizioni¹⁰ tra consumi intermedi (spesa corrente) e investimenti fissi lordi (spesa in conto capitale), quali ad esempio l'acquisto di alcuni beni durevoli e non durevoli e l'acquisto di software. Per quanto riguarda le imposte indirette in uscita, la differenza è dovuta alle imposte pagate sulla produzione di servizi offerti dallo Stato, che possono essere vendibili e non vendibili. Con riferimento alle risorse proprie UE, il Sec 2010 ha innovato il precedente trattamento previsto dal Sec 95 poiché considera anche l'IVA comunitaria come una imposta propria degli Stati membri; di conseguenza, aumenta il livello delle entrate tributarie e anche quelle delle spese correnti per un uguale importo con effetti nulli sull'indebitamento. In ogni caso si rileva come da questo nuovo trattamento discenda una differenza tra il dato di bilancio e quello di contabilità nazionale molto più contenuta. Per le voci relative ai trasferimenti, sono state operate alcune riclassificazioni da trasferimenti correnti a trasferimenti in conto capitale e viceversa.

1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale

La Tabella 1.2-4 per il 2018 (1.2-5 per il 2019 e 1.2-6 per il 2020) mostra il passaggio dai dati della LB riclassificati - esposti in termini di contabilità pubblica e al netto delle partite finanziarie¹¹ - ai corrispondenti valori di contabilità nazionale Sec 2010. Il passaggio prevede anche l'adeguamento del bilancio statale al perimetro di riferimento necessario per la definizione del comparto Stato di contabilità nazionale, con l'inclusione degli organismi dotati di autonomia contabile e di bilancio, e cioè la Presidenza del Consiglio dei ministri, la Corte dei Conti, le Agenzie fiscali, il Consiglio di Stato e i TAR attraverso apposite operazioni di consolidamento. Ciò implica l'eliminazione delle voci relative ai trasferimenti correnti e in conto capitale relativi a tali organismi e la loro riattribuzione alle effettive voci di spesa degli enti stessi. Per maggiore chiarezza espositiva il conto relativo a tali enti viene evidenziato in una colonna separata ad essi intestata, la numero (3).

¹⁰ A questo proposito va evidenziato come il Sec 2010 abbia riportato le spese per la difesa relative agli armamenti tra gli investimenti fissi lordi, rispetto al trattamento Sec 95 che le considerava consumi intermedi. Questo nuovo trattamento non prevede, quindi, uno scostamento tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato Sec 2010.

¹¹ Riportati nelle colonne (1) e (2) della tabella 1.2-4 e ottenuti escludendo le partite finanziarie dalle ultime due colonne della tabella 1.2-1; si tratta per le entrate della categoria XV Rimborsi di anticipazioni e crediti vari del Tesoro e per la spesa della categoria 31 Acquisizioni di attività finanziarie.

Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2018.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2018 integrato Competenza - BS in SEC 2010 - (1)	LB 2018 integrato Cassa - BS in SEC 2010 - (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato (CN) (5)
ENTRATE					
Tributarie	428.261	400.858	-	-19.595	408.666
D5 <i>Imposte dirette</i>	230.102	217.268	-	-18.261	211.842
D2 <i>Imposte indirette</i>	198.158	183.590	-	-1.334	196.824
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.140	2.140
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	14.330	14.330	-	-1.274	13.056
Trasferimenti da altri soggetti	26.464	14.214	-	-14.481	11.982
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	26.464	14.214	-	-14.481	11.982
Altre entrate correnti	15.623	13.557	-	-1.214	14.410
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	295	295
D4 <i>Redditi da capitale</i>	7.341	5.274	-	375	7.716
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	8.282	8.282	-	-1.884	6.399
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	484.677	442.959	-	-34.424	450.254
D91 Imposte in conto capitale	1.003	1.003	-	-171	832
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	8.725	8.725	-	-1.452	7.273
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	9.728	9.728	-	-1.623	8.105
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	494.405	452.687	-	-36.047	458.359
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	92.991	93.713	2.986	625	96.602
Consumi intermedi totale	18.740	21.021	1.687	-2.325	18.102
P2 <i>Consumi intermedi</i>	15.143	17.333	1.687	-444	16.385
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	3.598	3.688	-	-1.881	1.717
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	248.071	255.548	-5.220	-14.307	228.545
Trasferimenti correnti a altri soggetti	36.593	38.026	209	5.062	41.864
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	11.727	12.070	-	4.854	16.581
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	3.299	3.721	68	-202	3.165
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.637	5.279	141	743	5.521
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.680	1.706	-	-332	1.348
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa</i>	15.250	15.250	-	0	15.250
D41 Interessi	78.540	77.540	-	-15.953	62.587
Altre uscite correnti	4.976	4.976	192	253	5.421
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.946	4.946	192	256	5.393
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	30	30	0	-2	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	479.912	490.825	-147	-26.645	453.121
P51 Investimenti fissi lordi	16.657	17.840	172	-1.609	15.219
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	22.933	22.522	0	-14.675	8.258
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	13.532	14.695	0	-4.520	9.012
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.342	4.810	-25	1.038	5.355
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	57.463	59.867	147	-19.766	37.844
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	537.375	550.692	0	-46.410	490.965
INDEBITAMENTO NETTO	-42.970	-98.006	0	10.364	-32.606

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2019.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2019 integrato Competenza - BS in SEC 2010 - (1)	LB 2019 integrato Cassa - BS in SEC 2010 - (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato (CN) (5)
ENTRATE					
Tributarie	447.234	419.832	-	-19.777	427.457
D5 <i>Imposte dirette</i>	229.231	216.367	-	-15.925	213.305
D2 <i>Imposte indirette</i>	218.003	203.465	-	-3.852	214.151
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.186	2.186
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	15.381	15.381	-	-2.053	13.328
Trasferimenti da altri soggetti	25.323	12.574	-	-13.296	12.026
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	25.323	12.574	-	-13.296	12.026
Altre entrate correnti	11.068	9.002	-	2.364	13.433
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	295	295
D4 <i>Redditi da capitale</i>	5.554	3.488	-	1.117	6.671
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.514	5.514	-	953	6.467
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	499.007	456.789	-	-30.577	468.430
D91 Imposte in conto capitale	881	881	-	-41	840
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	8.265	8.265	-	-778	7.488
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	9.146	9.146	-	-819	8.328
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	508.153	465.935	-	-31.395	476.758
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	92.832	92.834	2.945	1.253	97.030
Consumi intermedi totale	17.893	18.281	1.786	-654	19.025
P2 <i>Consumi intermedi</i>	15.547	15.872	1.786	-35	17.297
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	2.347	2.409	-	-619	1.728
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	245.460	249.025	-5.220	-12.227	228.013
Trasferimenti correnti a altri soggetti	38.638	39.533	238	4.574	43.450
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	11.595	11.908	53	5.208	16.857
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	5.098	5.287	185	-1.494	3.789
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.460	4.883	0	1.065	5.525
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.675	1.644	-	-206	1.469
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa</i>	15.810	15.810	-	0	15.810
D41 Interessi	77.582	77.582	-	-13.870	63.712
Altre uscite correnti	4.948	4.947	191	345	5.483
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.915	4.914	191	349	5.455
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	33	33	0	-5	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	477.353	482.202	-61	-20.579	456.713
P51 Investimenti fissi lordi	16.839	17.278	197	-1.544	15.492
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	22.114	20.037	0	-13.415	8.699
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	13.419	14.962	0	-1.885	11.535
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	2.292	2.992	-136	1.070	3.226
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	54.664	55.268	61	-15.774	38.952
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	532.018	537.471	0	-36.353	495.665
INDEBITAMENTO NETTO	-23.864	-71.535	0	4.957	-18.907

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro. Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-2.

Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2020.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	LB 2020 integrato Competenza - BS in SEC 2010 - (1)	LB 2020 integrato Cassa - BS in SEC 2010 - (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato (CN) (5)
ENTRATE					
Tributarie	460.892	433.221	-	-17.685	443.207
D5 <i>Imposte dirette</i>	232.172	219.308	-	-14.391	217.781
D2 <i>Imposte indirette</i>	228.719	213.913	-	-3.293	225.426
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.229	2.229
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	14.927	14.927	-	-2.021	12.906
Trasferimenti da altri soggetti	26.018	13.368	-	-14.288	11.730
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	26.018	13.368	-	-14.288	11.730
Altre entrate correnti	12.069	10.003	-	1.483	13.552
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	295	295
D4 <i>Redditi da capitale</i>	5.515	3.448	-	1.232	6.746
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	6.554	6.554	-	-44	6.511
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	513.905	471.519	-	-30.281	483.624
D91 Imposte in conto capitale	890	890	-	-41	849
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	7.934	7.934	-	-535	7.399
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	8.824	8.824	-	-576	8.248
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	522.729	480.342	-	-30.857	491.872
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	91.540	91.898	3.060	1.653	96.253
Consumi intermedi totale	17.084	17.580	1.735	116	18.935
P2 <i>Consumi intermedi</i>	14.826	15.269	1.735	634	17.196
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	2.258	2.311	-	-519	1.739
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	248.058	249.918	-5.339	-9.319	233.400
Trasferimenti correnti a altri soggetti	38.929	39.742	151	3.885	42.965
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	11.631	11.910	-	5.161	16.792
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	5.077	5.230	151	-2.268	2.960
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.271	4.684	0	1.112	5.383
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.550	1.518	-	-119	1.431
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa</i>	16.400	16.400	-	0	16.400
D41 Interessi	80.263	80.263	-	-14.087	66.176
Altre uscite correnti	4.871	4.870	192	260	5.323
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.838	4.837	192	265	5.295
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	33	33	0	-5	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	480.745	484.270	-201	-17.492	463.052
P51 Investimenti fissi lordi	15.867	16.403	180	-2.605	13.441
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	26.825	25.114	0	-17.753	9.072
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	12.240	12.685	0	-2.214	10.025
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	1.139	1.528	21	811	1.971
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	56.070	55.729	201	-21.761	34.510
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	536.815	540.000	0	-39.253	497.562
INDEBITAMENTO NETTO	-14.086	-59.657	0	8.395	-5.690

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-3.

Nelle Tabelle (1.2-4, 1.2-5 e 1.2-6) sopra esposte, la colonna (4) ("Raccordo per il passaggio al conto economico di CN") quantifica, singolarmente per ciascuna voce di entrata e di spesa, gli effetti del raccordo ai dati di contabilità nazionale nella versione Sec 2010, permettendo di derivare la stima del conto Stato della colonna (5), coerente con gli obiettivi programmatici e comprensivo degli effetti della legge 172/2017 (conversione in legge del decreto fiscale DL 148/2017 recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e

per esigenze indifferibili) che, come ricordato in premessa, costituisce parte integrante della manovra di bilancio.

Ai fini della quantificazione del raccordo¹², è stato utilizzato lo stanziamento di competenza di bilancio, considerando che come richiesto all'articolo 21, comma 12-bis, della legge 196 del 2009 nella Relazione tecnica al disegno di legge di bilancio è stata dimostrata¹³ la coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con l'obiettivo programmatico relativo all'indebitamento delle amministrazioni pubbliche. L'innovazione introdotta al citato comma dell'articolo 21 della legge 196 ha determinato la necessità di individuare un criterio univoco per il raccordo tra i dati di base del bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato di contabilità nazionale. Essendo il SNF esposto per competenza finanziaria, il raccordo per il passaggio al conto del comparto Stato è stato effettuato a partire dal bilancio riclassificato per competenza finanziaria¹⁴; in questo senso, non sono state considerate, quale punto di partenza per il raccordo, le quantificazioni di cassa.

Per gli interessi passivi, per i quali la contabilità nazionale adotta il criterio "full accrual"¹⁵, la quantificazione del raccordo per il passaggio al Sec 2010 tiene in considerazione la metodologia di calcolo della spesa per interessi passivi che richiede di determinare lo stock previsto di debito per ciascun anno, come esposto nella NADEF 2017, e sulle previsioni dell'andamento dei tassi di interesse sui mercati finanziari nello stesso periodo. In tal modo gli interessi sono calcolati nel momento in cui maturano mentre nel bilancio dello Stato si tiene conto degli obblighi che derivano per lo Stato alle scadenze previste. Ciò spiega l'entità della correzione riportata nel passaggio alle previsioni in termini di contabilità nazionale (-15.953 milioni nel 2018, -13.870 milioni nel 2019 e -14.087 milioni nel 2020).

Per le altre poste contabili, le correzioni più rilevanti per costruire il passaggio alla contabilità nazionale sono di seguito sinteticamente elencate¹⁶.

In particolare, relativamente alle entrate, la rettifica più rilevante riguarda le imposte dirette e indirette (-19.595 milioni per il 2018, -19.777 per il 2019 e -17.685 per il 2020) che risultano inferiori a quelle accertate nel bilancio statale in quanto nel conto economico programmatico vengono considerati soltanto i ruoli effettivamente incassati¹⁷.

Per le uscite, un aggiustamento di rilievo è quello relativo alle prestazioni sociali, che includono, in contabilità nazionale, le pensioni erogate direttamente dallo Stato senza l'intermediazione degli enti di previdenza. Va, inoltre, considerato come gli investimenti includano, in base alle richiamate novità del Sec 2010, anche la spesa per ricerca e sviluppo che lo Stato, proprietario in quanto finanziatore, acquisisce¹⁸ dalle università e

¹² Va evidenziato che i totali e sub-totali delle poste di raccordo sono stati ottenuti effettuando la somma per colonna.

¹³ Articolo 21, comma 12 bis della legge 196/2009: "Il disegno di legge di bilancio è corredato di una Relazione tecnica nella quale sono indicati (...) c) elementi di informazione che diano conto della coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare o da impiegare con gli obiettivi programmatici di cui all'articolo 10-bis, comma 1". Si fa presente che rispetto alla Relazione tecnica alla Legge di bilancio il livello della spesa Stato negli anni 2019 e 2020 risulta lievemente modificato in ragione di analisi dettagliate degli enti beneficiari della spesa.

¹⁴ Per ulteriori approfondimenti si faccia riferimento alla Nota tecnica illustrativa di accompagnamento alla Legge di bilancio 2017.

¹⁵ Gli interessi devono essere registrati nel momento in cui maturano sullo strumento finanziario sottostante e quindi in maniera continua, a prescindere dalla data di scadenza dei pagamenti.

¹⁶ Per i principi di registrazione delle poste contabili trattate si faccia riferimento a RGS, *ibidem*, pagg. 52-67.

¹⁷ Tutte le somme iscritte a ruolo vengono considerate accertamenti di competenza dell'anno in cui i ruoli vengono emessi, indipendentemente dalla loro riscossione. In considerazione del basso coefficiente di riscossione rispetto all'entità dell'ammontare degli accertamenti a mezzo ruoli si determina, in ogni singolo esercizio, una notevole differenza tra le somme accertate e quelle incassate. Ai fini della determinazione dell'indebitamento netto, a differenza di quanto avviene per le imposte e tasse che derivano dall'attività ordinaria di gestione, le regole del Sec 2010 prevedono che vengano considerati i ruoli incassati e non quelli accertati.

¹⁸ Il circuito figurativo prevede che lo Stato riceva a titolo di contributi agli investimenti dalle università e dagli enti di ricerca la loro produzione di ricerca che viene, quindi, contabilizzata come investimento dello Stato determinando un effetto nullo sull'indebitamento non consolidato dello Stato.

dagli enti di ricerca che sono le principali amministrazioni pubbliche che producono tale servizio.

1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni

La Tabella 1.2-7 presenta la serie storica del comparto per gli anni dal 2016 al 2020; i dati del 2016 fanno riferimento a dati di consuntivo di fonte Istat, per gli anni 2017-2020 sono state considerate le previsioni contenute nella NADEF 2017. La colonna relativa al 2018 corrisponde all'ultima colonna (5) della precedente Tabella 1.2-4, quella relativa al 2019 corrisponde alla colonna (5) della Tabella 1.2-5 e quella del 2020 alla colonna (5) della Tabella 1.2-6.

La tabella espone a saldo l'indebitamento netto del comparto Stato sia nella versione non consolidata, che include i trasferimenti agli altri sottosettori delle Amministrazioni pubbliche, che in quella consolidata, escludendo quindi i trasferimenti di parte corrente e in conto capitale¹⁹ agli altri livelli di governo.

La serie storica del comparto Stato mostra un miglioramento del saldo, sia in versione non consolidata che consolidata; nel primo caso il conto Stato mostra una riduzione dell'indebitamento di 42,3 miliardi passando da -48,0 miliardi del 2016 a -5,7 miliardi del 2020 (l'88,1% di diminuzione nel quinquennio). Considerando il conto consolidato, che presenta un saldo costantemente positivo, si rileva un miglioramento di 41,9 miliardi dell'accreditamento, che passa da 176,1 miliardi di euro nel 2016 a 218,01 miliardi nel 2020; in termini percentuali questo equivale a un incremento dell'accreditamento consolidato del comparto Stato del 24% circa nel quinquennio.

¹⁹ Tra i trasferimenti in conto capitale sono stati eliminati i contributi agli investimenti alle amministrazioni pubbliche in quanto è possibile isolare separatamente tale voce rispetto ai contributi destinati agli altri beneficiari (famiglie, imprese); d'altra parte per gli altri trasferimenti in conto capitale tra le amministrazioni pubbliche, sia in entrata che in spesa, non è stato possibile procedere alla eliminazione della voce in quanto nelle previsioni viene effettuata una valutazione complessiva di tali poste senza dettaglio in base al beneficiario (famiglie, imprese, amministrazioni pubbliche), data la mancanza di informazioni ex ante nella ripartizione di queste voci di conto capitale.

Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2016-2020.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		2016	2017	2018	2019	2020
ENTRATE						
	Tributarie	392.009	402.332	408.666	427.457	443.207
D5	<i>Imposte dirette</i>	209.187	211.579	211.842	213.305	217.781
D2	<i>Imposte indirette</i>	182.822	190.753	196.824	214.151	225.426
D612	Contributi sociali	2.086	2.094	2.140	2.186	2.229
D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.293	12.683	13.056	13.328	12.906
	Trasferimenti da altri soggetti	11.123	11.645	11.982	12.026	11.730
D75	<i>Trasferimenti correnti diversi</i>	11.123	11.645	11.982	12.026	11.730
	Altre entrate correnti	13.446	14.969	14.410	13.433	13.552
D74	<i>Aiuti internazionali</i>	128	445	295	295	295
D4	<i>Redditi da capitale</i>	7.647	8.498	7.716	6.671	6.746
P1	<i>Produzione vendibile e per uso proprio</i>	5.671	6.026	6.399	6.467	6.511
Totale entrate correnti		430.957	443.723	450.254	468.430	483.624
D91	Imposte in conto capitale	5.250	1.767	832	840	849
D99	Trasferimenti da altri soggetti	320	2.291	1.411	1.623	1.532
D92	Contributi agli investimenti da AA.PP.	5.630	5.860	5.862	5.865	5.867
Totale entrate in conto capitale		11.200	9.918	8.105	8.328	8.248
TOTALE ENTRATE		442.157	453.641	458.359	476.758	491.872
SPESE						
D1	Redditi da lavoro dipendente	91.721	93.741	96.602	97.030	96.253
	Consumi intermedi totale	19.255	19.441	18.102	19.025	18.935
P2	<i>Consumi intermedi</i>	17.271	17.415	16.385	17.297	17.196
D632	<i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	1.984	2.026	1.717	1.728	1.739
D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	235.602	231.915	228.545	228.013	233.400
	Trasferimenti correnti a altri soggetti	37.372	38.811	41.864	43.450	42.965
D62	<i>Prestazioni sociali</i>	14.070	14.832	16.581	16.857	16.792
D75	<i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.749	3.466	3.165	3.789	2.960
D3	<i>Contributi alla produzione</i>	4.136	5.127	5.521	5.525	5.383
D74	<i>Aiuti internazionali</i>	1.472	1.687	1.348	1.469	1.431
D76	<i>Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa</i>	14.945	13.699	15.250	15.810	16.400
D41	Interessi	64.858	64.620	62.587	63.712	66.176
	Altre spese correnti	5.160	5.306	5.421	5.483	5.323
D2	<i>Imposte indirette e dirette</i>	5.132	5.278	5.393	5.455	5.295
D71	<i>Premi di assicurazione</i>	28	28	28	28	28
Totale spese correnti		453.968	453.833	453.121	456.713	463.052
P51	Investimenti fissi lordi	13.474	14.335	15.219	15.492	13.441
D92	Contributi agli investimenti a AA.PP.	6.431	7.699	8.258	8.699	9.072
D92	Trasferimenti ad altri soggetti	10.499	10.671	9.012	11.535	10.025
D99	Altri trasferimenti in conto capitale	5.771	8.414	5.355	3.226	1.971
Totale spese in conto capitale		36.175	41.120	37.844	38.952	34.510
TOTALE SPESE		490.143	494.952	490.965	495.665	497.562
INDEBITAMENTO NETTO NON CONSOLIDATO		-47.986	-41.312	-32.606	-18.907	-5.690
variazioni percentuali non consolidato			-13,9%	-21,1%	-42,0%	-69,9%
ACCREDITAMENTO NETTO CONSOLIDATO		176.124	179.759	185.279	198.612	218.009
variazioni percentuali consolidato			2,1%	3,1%	7,2%	9,8%

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. I dati relativi all'anno 2016 sono consuntivi di fonte Istat; i dati relativi agli anni 2017-2020 derivano dalla NADEF 2017. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-8 evidenzia per il 2018 il collegamento tra il comparto Stato e le Amministrazioni centrali, di cui esso fa parte, e le altre amministrazioni pubbliche. Tale collegamento avviene attraverso i flussi di trasferimenti tra sottosectori (l'anno 2019 è evidenziato nella Tabella 1.2-9 e il 2020 nella Tabella 1.2-10). I trasferimenti alle amministrazioni pubbliche iscritti in uscita nel bilancio statale costituiscono entrate per gli enti che li ricevono, i quali successivamente li destinano al finanziamento delle proprie spese. Detti trasferimenti rappresentano una parte rilevante delle loro entrate, cui si aggiungono quelle proprie degli enti.

Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosectore – anno 2018.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	211.842	211.842	39.169	0	251.010
Imposte indirette	196.824	197.264	62.556	0	259.821
Contributi sociali	2.140	2.276	1.256	230.862	234.394
Trasferimenti da AA.PP.	13.056	13.376	97.514	114.257	0
Altre entrate correnti	26.392	32.807	38.581	3.197	73.212
Totale entrate correnti	450.254	457.565	239.075	348.316	818.437
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.862	3.849	5.321	0	0
Altre entrate in c/capitale	1.411	1.427	2.226	0	3.653
Imposte in conto capitale	832	832	43	0	875
Totale entrate in conto capitale	8.105	6.108	7.590	0	4.528
TOTALE ENTRATE	458.359	463.673	246.665	348.316	822.965
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	96.602	100.967	65.564	2.985	169.516
Consumi intermedi	18.102	22.616	112.239	2.693	137.548
Prestazioni sociali	16.581	16.715	3.641	333.198	353.554
Trasferimenti ad AA.PP.	228.545	211.770	7.882	5.494	0
Interessi	62.587	62.637	2.103	112	63.480
Altre spese correnti	30.704	43.329	22.859	1.733	67.921
Totale spese correnti	453.121	458.033	214.288	346.215	792.018
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	15.219	17.961	18.109	538	36.608
Trasferimenti ad AA.PP.	8.258	5.321	3.849	0	0
Contributi agli investimenti	9.012	9.449	5.349	0	14.797
Altri spese in c/capitale	5.355	5.430	2.322	0	7.752
Totale spese in conto capitale	37.844	38.161	29.628	538	59.157
TOTALE SPESE	490.965	496.193	243.916	346.753	851.175
INDEBITAMENTO NETTO	-32.606	-32.521	2.749	1.562	-28.210

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2019.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	213.305	213.305	39.261	0	252.566
Imposte indirette	214.151	214.591	62.459	0	277.050
Contributi sociali	2.186	2.325	1.275	239.384	242.985
Trasferimenti da AA.PP.	13.328	13.648	98.296	114.533	0
Altre entrate correnti	25.459	32.049	39.588	3.275	73.473
Totale entrate correnti	468.430	475.919	240.879	357.193	846.074
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.865	3.851	5.414	0	0
Altre entrate in c/capitale	1.623	1.639	2.248	0	3.887
Imposte in conto capitale	840	840	43	0	883
Totale entrate in conto capitale	8.328	6.330	7.705	0	4.770
TOTALE ENTRATE	476.758	482.249	248.584	357.193	850.844
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	97.030	101.444	65.874	3.005	170.323
Consumi intermedi	19.025	23.669	112.577	2.720	138.966
Prestazioni sociali	16.857	16.992	3.675	342.108	362.775
Trasferimenti ad AA.PP.	228.013	212.829	8.190	5.459	0
Interessi	63.712	63.762	1.885	122	64.332
Altre spese correnti	32.076	44.447	22.802	1.794	69.043
Totale spese correnti	456.713	463.144	215.002	355.208	805.438
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	15.492	18.581	19.728	495	38.804
Trasferimenti ad AA.PP.	8.699	5.414	3.851	0	0
Contributi agli investimenti	11.535	12.031	5.397	0	17.428
Altri spese in c/capitale	3.226	3.303	2.148	0	5.451
Totale spese in conto capitale	38.952	39.329	31.124	495	61.684
TOTALE SPESE	495.665	502.473	246.127	355.703	867.122
INDEBITAMENTO NETTO	-18.907	-20.224	2.457	1.489	-16.278

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2020.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	217.781	217.781	39.831	0	257.612
Imposte indirette	225.426	225.866	63.051	0	288.917
Contributi sociali	2.229	2.372	1.293	244.364	248.029
Trasferimenti da AA.PP.	12.906	13.227	99.641	118.648	0
Altre entrate correnti	25.282	32.038	40.467	3.374	74.394
Totale entrate correnti	483.624	491.284	244.283	366.386	868.952
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.867	3.855	5.318	0	0
Altre entrate in c/capitale	1.532	1.548	2.271	0	3.819
Imposte in conto capitale	849	849	43	0	892
Totale entrate in conto capitale	8.248	6.252	7.632	0	4.711
TOTALE ENTRATE	491.872	497.536	251.915	366.386	873.663
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	96.253	100.672	66.240	3.015	169.926
Consumi intermedi	18.935	23.667	114.601	2.766	141.035
Prestazioni sociali	16.792	16.928	3.709	351.306	371.943
Trasferimenti ad AA.PP.	233.400	218.288	7.808	5.419	0
Interessi	66.176	66.226	1.746	123	66.611
Altre spese correnti	31.496	43.739	22.993	1.833	68.566
Totale spese correnti	463.052	469.521	217.098	364.463	818.081
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	13.441	16.952	21.419	494	38.866
Trasferimenti ad AA.PP.	9.072	5.318	3.855	0	0
Contributi agli investimenti	10.025	10.750	5.375	0	16.125
Altri spese in c/capitale	1.971	2.050	2.075	0	4.125
Totale spese in conto capitale	34.510	35.070	32.724	494	59.115
TOTALE SPESE	497.562	504.592	249.822	364.957	877.196
INDEBITAMENTO NETTO	-5.690	-7.056	2.093	1.429	-3.534

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA

2.1 Il contenuto della manovra e gli effetti sui saldi di finanza pubblica

La manovra di finanza pubblica per il triennio 2018-2020 si compone delle disposizioni della legge di bilancio contenute nella Sezione I e dei rifinanziamenti, definanziamenti e riprogrammazioni contenuti nella Sezione II, nonché degli interventi previsti con il decreto legge n.148/2017, convertito con modificazioni dalla legge 172/2017. Essa coniuga l'impegno al consolidamento dei conti pubblici con misure dirette al sostegno della crescita economica, attraverso la riduzione della pressione fiscale e il rilancio degli investimenti pubblici e privati, al rafforzamento del welfare, mediante interventi in ambito previdenziale e assistenziale e di inclusione sociale, e incentivi per favorire l'occupazione giovanile.

La manovra determina complessivamente un incremento dell'indebitamento netto pari a circa 10,8 miliardi nel 2018, 11,4 miliardi nel 2019 e 2,4 miliardi nel 2020 (Tabella 2.1-1). In termini di fabbisogno è atteso un peggioramento di circa 2,2 miliardi nel 2018, 8,4 miliardi nel 2019 e 2,4 miliardi nel 2020 (Tabella 2.1-2). Le differenze tra i due saldi sono dovute essenzialmente alla proroga al 31 dicembre 2021 del termine di sospensione del sistema di tesoreria unica mista per gli Enti territoriali, gli Enti del servizio sanitario nazionale, le Università, e le Autorità portuali, agli effetti della proroga di ulteriori sei mesi del prestito a titolo oneroso ad Alitalia s.p.a. già erogato nel corso del 2017, nonché alle diverse modalità di contabilizzazione degli introiti derivanti dall'assegnazione dei diritti d'uso delle frequenze in banda 694-790 MHz e delle bande di spettro 3,6-3,8 GHz e 26,5-27,5 GHz agli operatori della comunicazione elettronica e dalle proroghe delle concessioni sui giochi ad estrazione istantanea sulle scommesse di eventi sportivi e non sportivi e sul bingo²⁰.

Sul bilancio dello Stato la manovra comporta un aumento del saldo netto da finanziare di 14,8 miliardi nel 2018, 16,2 miliardi nel 2019 e 7,6 miliardi nel 2020 (Tabella 2.1-3).

In termini di indebitamento netto (Tabella 2.1-1) gli interventi previsti ammontano a circa 29,1 miliardi nel 2018, 25,6 miliardi nel 2019 e 16,3 miliardi nel 2020. Le risorse reperite attraverso aumenti di entrate o riduzione di spese ammontano a circa 18,3 miliardi nel 2018, 14,2 miliardi nel 2019 e 13,9 miliardi nel 2020. Per effetto delle misure adottate, le entrate delle amministrazioni pubbliche si riducono in termini netti di circa 8,8 miliardi nel 2018 e 3,8 miliardi nel 2019, mentre aumentano nell'ultimo anno del triennio di 2,4 miliardi. Le spese nette aumentano di circa 2 miliardi nel 2018, 7,6 miliardi nel 2019 e 4,8 miliardi nel 2020.

Con riferimento agli effetti sul conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, si riporta, nei paragrafi successivi, la descrizione dei principali interventi e delle misure di copertura disposti con la manovra di finanza pubblica.

²⁰ Tali proventi, infatti, sull'indebitamento netto sono imputati per un importo pari alla quota di competenza annuale riferita all'intero periodo della concessione, mentre sul fabbisogno e sul saldo netto da finanziare sono registrati nell'esercizio della loro effettiva acquisizione.

Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).

	2018			2019			2020		
	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra
INTERVENTI	27.565	1.568	29.133	24.859	750	25.609	15.850	421	16.271
MINORI ENTRATE	20.091	1.071	21.162	14.163	371	14.534	6.907	185	7.092
MAGGIORI SPESE	7.474	497	7.971	10.697	379	11.076	8.943	236	9.179
- correnti	6.434	202	6.636	7.614	339	7.953	5.973	226	6.199
- capitali	1.041	295	1.335	3.083	40	3.123	2.970	10	2.980
COPERTURE	16.708	1.579	18.287	13.351	849	14.200	13.361	516	13.877
MAGGIORI ENTRATE	11.297	1.055	12.352	10.161	557	10.718	9.197	260	9.457
MINORI SPESE	5.411	524	5.935	3.190	292	3.482	4.164	256	4.420
- correnti	2.349	408	2.757	1.806	257	2.064	1.771	246	2.017
- capitali	3.062	116	3.178	1.383	35	1.418	2.393	10	2.403
SALDO FINALE	-10.857	11	-10.846	-11.508	99	-11.409	-2.489	95	-2.394
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-8.794	-16	-8.810	-4.001	186	-3.816	2.290	75	2.365
VARIAZIONE NETTA SPESE	2.063	-27	2.035	7.507	87	7.594	4.780	-21	4.759
- variazione netta spesa corrente	4.085	-206	3.879	5.808	82	5.889	4.202	-21	4.182
- variazione netta spesa capitale	-2.022	179	-1.843	1.699	5	1.704	577	0	577

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).

	2018			2019			2020		
	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra
INTERVENTI	27.548	2.598	30.146	24.679	750	25.429	15.957	421	16.377
MINORI ENTRATE	20.074	1.401	21.475	13.982	371	14.353	7.013	185	7.198
MAGGIORI SPESE	7.474	1.197	8.671	10.697	379	11.076	8.943	236	9.179
- correnti	6.434	802	7.236	7.614	339	7.953	5.973	226	6.199
- capitali	1.041	395	1.435	3.083	40	3.123	2.970	10	2.980
COPERTURE	25.055	2.929	27.983	16.301	760	17.061	13.558	427	13.984
MAGGIORI ENTRATE	13.054	2.405	15.459	10.125	468	10.592	9.410	171	9.581
MINORI SPESE	12.000	524	12.525	6.177	292	6.469	4.147	256	4.403
- correnti	8.938	408	9.346	4.793	257	5.051	1.754	246	2.001
- capitali	3.062	116	3.178	1.383	35	1.418	2.393	10	2.403
SALDO FINALE	-2.494	331	-2.163	-8.378	10	-8.368	-2.399	6	-2.393
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-7.020	1.004	-6.016	-3.858	97	-3.761	2.397	-14	2.383
VARIAZIONE NETTA SPESE	-4.526	673	-3.854	4.520	87	4.607	4.796	-21	4.776
- variazione netta spesa corrente	-2.504	394	-2.111	2.821	82	2.902	4.219	-21	4.198
- variazione netta spesa capitale	-2.022	279	-1.743	1.699	5	1.704	577	0	577

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).

	2018			2019			2020		
	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra	Manovra Legge di bilancio	Manovra DL 148/2017	Totale Manovra
INTERVENTI	32.863	2.751	35.614	28.007	745	28.752	19.829	421	20.250
MINORI ENTRATE	22.468	887	23.355	12.627	360	12.987	4.819	30	4.849
MAGGIORI SPESE	10.395	1.864	12.258	15.380	386	15.766	15.010	390	15.400
- correnti	6.566	986	7.552	8.974	351	9.324	8.183	380	8.564
- capitali	3.828	878	4.706	6.406	35	6.441	6.827	10	6.837
COPERTURE	18.069	2.759	20.827	11.832	752	12.584	12.245	423	12.668
MAGGIORI ENTRATE	10.718	2.103	12.821	7.673	240	7.912	7.060	82	7.142
MINORI SPESE	7.351	656	8.006	4.159	512	4.672	5.185	341	5.526
- correnti	4.143	646	4.788	2.925	482	3.408	2.907	331	3.239
- capitali	3.208	10	3.218	1.234	30	1.264	2.278	10	2.288
SALDO FINALE	-14.794	8	-14.786	-16.175	7	-16.168	-7.584	3	-7.581
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-11.750	1.216	-10.534	-4.955	-120	-5.074	2.241	51	2.292
VARIAZIONE NETTA SPESE	3.044	1.208	4.252	11.221	-127	11.094	9.825	49	9.874
- variazione netta spesa corrente	2.423	341	2.764	6.049	-132	5.917	5.276	49	5.325
- variazione netta spesa capitale	620	868	1.488	5.172	5	5.177	4.549	0	4.549

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica

La valutazione degli effetti finanziari delle misure disposte con la manovra di finanza pubblica in termini di saldo netto da finanziare, fabbisogno e indebitamento netto è effettuata sulla base dei dati e delle informazioni contenute nella relazione tecnica e nella relazione illustrativa alla legge di bilancio, tenuto conto delle modalità di contabilizzazione proprie di ciascun saldo. Per il saldo netto da finanziarie si considera il criterio della competenza finanziaria. L'effetto sul bilancio dello Stato, associato a ciascuna misura, corrisponde pertanto alla variazione che essa determina sugli stanziamenti di spesa e sulle previsioni di entrata del bilancio. Per il fabbisogno l'impatto è determinato in ragione dell'aumento o della diminuzione del flusso di pagamenti e degli incassi delle amministrazioni pubbliche che si origina da ciascuna disposizione. Per l'indebitamento netto, la valutazione degli effetti e la loro imputazione ai diversi esercizi finanziari è operata in coerenza con i criteri e le regole di contabilità nazionale SEC 2010, in considerazione della natura della spesa e delle entrate correlate ad ogni specifico intervento disposto con la manovra.

2.1.2 Gli interventi

A favore dello sviluppo, la manovra di finanza pubblica, a completamento di quanto già avviato nel corso del 2017 con il decreto legge n. 50/2017, dispone la completa sterilizzazione delle cosiddette clausole IVA per il 2018 per complessivi 15,7 miliardi (dei quali 0,84 miliardi derivano da disposizioni previste con il decreto legge n. 148/2017 e 14,9 miliardi sono assicurati da misure previste dalla legge di bilancio) e riduce di circa 6,1 miliardi gli aumenti previsti per il 2019. Al contempo nel 2019 viene azzerato anche l'incremento delle accise sui carburanti per un importo di 0,35 miliardi (rispettivamente 0,34 miliardi derivanti dal decreto fiscale e 0,01 miliardi dalla legge di bilancio).

Con la stessa finalità sono prorogate al 2018 le agevolazioni fiscali per gli interventi di efficientamento energetico degli edifici (con una rimodulazione dal 65 al 50 per cento della percentuale di detrazione per alcune tipologie di impianti), di ristrutturazione edilizia e di acquisto di mobili e, allo stesso tempo, è introdotta una nuova detrazione fiscale per le spese di sistemazione a verde delle aree degli edifici privati (complessivamente per un minor gettito netto di circa 0,6 miliardi nel 2019 e di 0,9 miliardi nel 2020). Viene prorogata, inoltre, al 2019 la cedolare secca con aliquota agevolata al 10 per cento applicata sugli alloggi in locazione a canone concordato (circa 0,27 miliardi nel triennio). Si amplia, altresì, la platea dei soggetti percettori dell'assegno mensile degli "80 euro", prevedendo un incremento delle soglie reddituali di accesso al beneficio (0,2 miliardi annui).

Per favorire la competitività e gli investimenti delle imprese è prorogato per un anno il "super ammortamento", ossia la maggiorazione del 40 per cento delle spese per l'acquisto di beni immateriali e di nuovi beni strumentali (con esclusione dei veicoli), prevedendo per quest'ultima tipologia una riduzione della percentuale di rivalutazione dal 40 al 30 per cento. È inoltre prorogata la misura dell'iper ammortamento che prevede la maggiorazione del 150 per cento per le spese per l'acquisto di nuovi beni di investimento funzionali alla trasformazione tecnologica delle imprese nell'ambito del programma "Industria 4.0". Nel complesso tali interventi assicurano una riduzione del carico fiscale per circa 0,9 miliardi nel 2019 e 1,7 miliardi nel 2020. Si rifinanzia, inoltre, la misura del credito di imposta per l'acquisizione di beni strumentali nuovi destinati a strutture produttive ubicate nelle regioni del Mezzogiorno (0,2 miliardi nel 2018 e 0,1 miliardi nel 2019). A beneficio delle piccole e medie imprese sono assegnate nuove risorse per circa 0,17 miliardi nel triennio 2018-2020 nell'ambito degli strumenti agevolativi di accesso al credito della "nuova Sabatini". È riconosciuto inoltre un credito d'imposta per le spese di formazione sostenute dalle imprese (0,25 miliardi nel 2019). Per lo sviluppo del capitale immateriale è istituito un apposito fondo destinato a finanziare progetti di ricerca e innovazione (circa 0,4 miliardi nel triennio 2018-2020).

Per rilanciare l'occupazione giovanile è previsto, per i datori di lavoro privati che assumono lavoratori con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato a tutele crescenti, l'esonero dal versamento del 50 per cento dei contributi previdenziali, nel limite massimo di 3.000 euro su base annua per un periodo massimo di 36 mesi. L'agevolazione è subordinata all'assunzione di soggetti con un'età inferiore ai 30 anni (per il solo 2018 con età inferiore ai 35 anni) che alla data dell'assunzione incentivata non siano stati precedentemente occupati con contratti a tempo indeterminato (al netto degli effetti fiscali, la misura determina oneri per circa 0,4 miliardi nel 2018, 1 miliardo nel 2019 e 1,5 miliardi nel 2020).

In ambito sociale viene incrementato il Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale al fine di rafforzare lo strumento del Reddito di inclusione (REI), che entrerà in vigore dal 1 gennaio 2018, estendendo la platea dei beneficiari (in particolare per i soggetti ultra 55-enni disoccupati e aumentando il carattere di universalità della misura), incrementando il massimale del beneficio economico riconosciuto (a vantaggio dei nuclei familiari con 5 o più componenti), e prevedendo un incremento di risorse del Fondo rimesso all'utilizzo tramite il Piano nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale e per i servizi territoriali per il contrasto alla povertà (complessivamente per 0,3 miliardi nel

2018, 0,7 miliardi nel 2019 e 0,9 miliardi nel 2020). Per favorire la realizzazione del welfare di comunità viene riconosciuto alle fondazioni bancarie che finanziano interventi di contrasto alla povertà e al disagio sociale un credito d'imposta pari al 65 per cento delle erogazioni effettuate nei periodi d'imposta successivi a quello in corso al 31 dicembre 2017 (0,1 miliardi in ciascuno degli anni 2019 e 2020).

Tra le misure relative al settore assistenziale rientra anche l'ampliamento della platea dei beneficiari della cosiddetta "APE sociale" attraverso: l'estensione nell'anno 2018 del trattamento ai lavoratori con contratto a tempo determinato in scadenza, a condizione che gli stessi abbiano, nei 36 mesi precedenti la cessazione del rapporto, almeno 18 mesi di anzianità lavorativa, la revisione per le donne dei requisiti contributivi richiesti per accedere alla misura, che sono ridotti di dodici mesi per ciascun figlio, nel limite massimo di due anni e l'inclusione di nuove professioni nell'ambito delle categorie dei lavori gravosi. Contestualmente si istituisce un apposito fondo destinato a finanziare eventuali estensioni della prestazione ai nuovi accessi successivi al 31 dicembre 2018 (complessivamente i due interventi comportano effetti pari a circa 0,25 miliardi nel triennio di programmazione).

A favore delle famiglie viene esteso al 2018 l'assegno per la natalità, introdotto dalla legge di stabilità per il 2015, con una rideterminazione della durata a dodici mesi anziché 36 (0,18 miliardi nel 2018 e 0,22 miliardi nel 2019). È, inoltre, innalzato a 4.000 euro il limite di reddito dei figli di età non superiore a 24 anni per essere considerati fiscalmente a carico dei genitori (0,23 miliardi nel biennio 2019 e 2020).

In materia previdenziale, per i lavoratori addetti ad attività gravose ed usuranti si prevede la modifica dei requisiti generali di accesso al pensionamento di vecchiaia e a quello anticipato attraverso la deroga dal 2019 dell'adeguamento all'incremento della speranza di vita decorrente da tale data (0,24 miliardi nel triennio). Al contempo si estende ai dipendenti pubblici la disciplina fiscale in materia di previdenza complementare prevista per i dipendenti del settore privato (circa 67 milioni nel triennio considerato). Complessivamente gli interventi sopra descritti comportano, dal decimo anno, un impegno di risorse di 300 milioni di euro annui.

In ambito sanitario si prevedono nuove risorse per un importo di 60 milioni annui destinate a ridurre la platea degli assistiti che pagano la quota fissa (c.d. super ticket) sulla ricetta medica per prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale. Inoltre, viene stabilita l'integrazione del trattamento economico accessorio della dirigenza medica sanitaria e veterinaria e sono autorizzate assunzioni di personale a tempo determinato da parte degli Istituti di ricerca e cura a carattere scientifico e degli Istituti zooprofilattici (complessivamente, al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,14 miliardi nel triennio).

A favore del settore dell'istruzione e dell'università e della ricerca la manovra prevede complessivamente risorse nette pari a circa 0,96 miliardi nel triennio, destinate a finanziare, tra l'altro, l'adeguamento delle retribuzioni dei dirigenti scolastici, il ripristino della possibilità di conferire le supplenze brevi al personale amministrativo e tecnico, l'incremento dei fondi per l'istruzione tecnico-superiore e la manutenzione e decoro degli edifici scolastici. Per quanto riguarda l'università e gli enti di ricerca è prevista l'assunzione di circa 1.600 nuovi ricercatori, l'integrazione dei fondi regionali per l'erogazione di borse di studio in favore degli studenti capaci meritevoli, l'aumento dell'importo minimo delle borse corrisposte per la formazione dottorale e la revisione della disciplina sugli scatti stipendiali dei professori universitari.

Per rilanciare gli investimenti pubblici e lo sviluppo infrastrutturale del Paese viene rifinanziato l'apposito fondo istituito con la precedente legge di bilancio, con effetti in termini di indebitamento netto per un importo pari a circa 2,4 miliardi nel triennio (nel complesso sono incrementati gli stanziamenti di bilancio per 36,11 miliardi dal 2018 fino al 2033).

A beneficio degli Enti territoriali sono assegnate risorse nette in termini di indebitamento pari a circa 1,2 miliardi nel 2018, 1 miliardo nel 2019 e 1,3 miliardi nel 2020 - cui corrisponde un peggioramento in termini di saldo netto da finanziare pari a circa 4 miliardi nel 2018, 1,4 miliardi nel 2019 e 1,6 miliardi nel 2020. I principali

interventi riguardano: la riduzione del concorso alla manovra di finanza pubblica a carico delle Regioni a statuto ordinario, delle Regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle Province Autonome di Trento e Bolzano²¹ (in termini netti circa 0,34 miliardi nel 2018, 0,32 miliardi nel 2019 e 0,2 miliardi nel 2020), il trasferimento di risorse a favore delle Regioni per assicurare la transizione delle competenze in materia di politiche attive attraverso l'assorbimento del personale dei centri per l'impiego delle Province e delle Città metropolitane che attualmente svolge tali funzioni²² (al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,13 miliardi annui) e il riconoscimento di spazi finanziari a beneficio degli Enti locali per investimenti finanziati con avanzo di amministrazione e ricorso al debito finalizzati, tra l'altro, a interventi di edilizia scolastica e impiantistica sportiva²³ (circa 0,54 miliardi nel triennio). Altre disposizioni prevedono l'attribuzione di contributi in favore delle Province e Città metropolitane²⁴ per il finanziamento delle funzioni fondamentali e per sanare situazioni di dissesto finanziario, nonché per la manutenzione straordinaria della rete viaria. Sono altresì incrementate le risorse in favore dei Comuni²⁵ per interventi in materia di tutela dell'ambiente, mitigazione rischio idrogeologico, riqualificazione urbana dei centri storici, messa in sicurezza delle infrastrutture stradali, fusioni e realizzazione di opere pubbliche e messa in sicurezza degli edifici e del territorio.

La manovra stanza, infine, nuove risorse per i rinnovi contrattuali del personale dipendente dalle amministrazioni statali (al netto degli effetti fiscali e contributivi 0,85 miliardi a decorrere dal 2018), per un piano di assunzioni volto a rafforzare e rinnovare gli organici delle amministrazioni statali, delle forze dell'ordine e degli uffici giudiziari (al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,1 miliardi nel triennio), incrementa la dotazione del fondo per la prosecuzione delle missioni internazionali (al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,6 miliardi in ciascuno degli anni 2018 e 2019) e dei fondi per l'integrazione dei trattamenti economici del personale delle Forze armate dei Corpi di polizia e dei Vigili del fuoco (al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,15 miliardi nel triennio), ed estende al 2019 il bonus ai diciottenni per la partecipazione ad eventi culturali (circa 0,3 miliardi nel 2018 e nel 2019).

2.1.3 Le coperture

Le fonti di finanziamento della manovra in termini di maggiori entrate derivano da disposizioni dirette al contrasto dell'evasione fiscale, alla revisione e armonizzazione di alcuni regimi fiscali e da interventi nel settore dei giochi. Rientrano tra queste l'estensione dell'obbligo di fatturazione elettronica, già in vigore dal 2013 per le operazioni di cessione/prestazione verso le pubbliche amministrazioni, anche ai soggetti privati residenti o stabiliti nel territorio dello Stato, (con un effetto atteso di maggior gettito di circa 4,2 miliardi nel triennio), nonché le disposizioni per il contrasto alle frodi e all'evasione fiscale nel settore degli olii minerali (in termini netti circa 0,4 miliardi nel 2018, 0,76 miliardi nel 2019 e 0,77 miliardi nel 2020). Nella stessa direzione, per contrastare il fenomeno delle indebite compensazioni dei crediti verso l'erario e consentire all'Amministrazione finanziaria l'espletamento di tutti i controlli sulle situazioni che presentino profili di rischio, in modo da evitare successive azioni di recupero, si dispone la sospensione per un termine di 30 giorni delle deleghe di pagamento eseguite dai contribuenti tramite F24 (0,24 miliardi annui). Con lo scopo di aumentare la capacità di recupero dei tributi non pagati e iscritti a ruolo, viene ridotta da 10.000 a 5.000 euro la soglia al di sopra della quale le

²¹ Articolo 1, commi 776, 816, 831 e 841.

²² Articolo 1, commi 794 e 797.

²³ Articolo 1, comma 874.

²⁴ Articolo 1, commi 838, 842, 843 e 1076. In termini netti circa 0,47 miliardi nel 2018, 0,24 miliardi nel 2019 e 0,29 miliardi nel 2020.

²⁵ Articolo 1, commi 853, 862 e 869 (circa 0,26 miliardi nel triennio).

pubbliche amministrazioni e le società a prevalente partecipazione pubblica, prima di procedere ad un pagamento, devono verificare la regolarità fiscale e contributiva del beneficiario del pagamento stesso, con conseguente effetto atteso di maggior gettito di circa 0,5 miliardi nel triennio. Ulteriori risorse derivano dal differimento al 2018 dell'entrata in vigore dell'imposta sul reddito d'impresa (in termini netti circa 1,3 miliardi nel triennio), dalla rideterminazione del valore di acquisto delle partecipazioni non negoziate e dei terreni non edificati (circa 0,68 miliardi nel triennio), dalla semplificazione e uniformazione dei regimi fiscali dei redditi da partecipazione (in termini netti circa 0,25 miliardi nel 2018), dall'esclusione dal reddito operativo lordo, quale base di calcolo del limite della deducibilità degli interessi passivi, dei dividendi esteri (circa 0,3 miliardi nel triennio) e dal gettito atteso dall'introduzione dell'imposta sulle transazioni digitali (0,19 miliardi nel 2019 e nel 2020).

Maggiori introiti sono assicurati anche dalle disposizioni del decreto n. 148/2017 in materia di definizione agevolata dei carichi fiscali e contributivi affidati agli agenti della riscossione. In particolare, si concede la possibilità di accedere a tale procedura anche ai soggetti che in precedenza si erano visti respingere le istanze perché non in regola con il pagamento delle rate (circa 0,36 miliardi nel 2018 e 0,09 miliardi nel 2019). Contestualmente si estende la procedura della definizione agevolata anche ai carichi fiscali e contributivi iscritti a ruolo dal 1 gennaio al 30 settembre 2017 (circa 0,59 miliardi nel 2018 e 0,14 miliardi nel 2019). Ulteriori entrate sono attese dalle disposizioni in materia di giochi (complessivamente circa 0,4 miliardi nel triennio). Si tratta degli introiti che deriveranno dalle procedure di selezione concorrenziali per l'individuazione dei concessionari di raccolta delle scommesse su eventi sportivi e non sportivi e sul bingo, nonché dalle maggiori entrate dovute alla proroga onerosa di alcune concessioni in essere.

Altre risorse nette per un importo di 0,38 miliardi annui derivano dalla riduzione del fondo per la pressione fiscale (i cui effetti sono contabilizzati in entrata sul conto consolidato della PA) alimentato dalle maggiori entrate strutturali derivanti dal contrasto all'evasione fiscale accertate con la Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2017 e dagli incrementi disposti per il 2020 dal DL 148/2017²⁶.

Sul versante delle uscite concorrono al finanziamento della manovra i risparmi derivanti dalla nuova procedura di revisione della spesa prevista dalla riforma della legge di contabilità e finanza pubblica e applicata, per la prima volta, per l'anno in corso con riferimento al triennio di programmazione 2018-2020. Con la legge di bilancio, infatti, sono state operate riduzioni degli stanziamenti di bilancio per assicurare il rispetto dell'obiettivo di risparmio strutturale di spesa pari a 1 miliardo di euro annui in termini di indebitamento netto, già indicato nel Documento di economia e finanza del 2017 quale concorso delle Amministrazioni centrali dello Stato alla manovra di finanza pubblica, e successivamente ripartito tra i vari Ministeri con il DPCM 28 giugno 2017.

Minori spese derivano, inoltre, dalla riduzione del fondo sociale per l'occupazione e la formazione (al netto degli incrementi disposti con il decreto n. 148/2017 e con la legge di bilancio circa 0,26 miliardi nel triennio), da alcune riprogrammazioni di trasferimenti del bilancio dello Stato per circa 1,4 miliardi nel 2018 e 1,1 miliardi nel 2020 e dalle riduzioni e riprogrammazioni del Fondo per lo sviluppo e la coesione (1 miliardo nel 2018, 0,9 miliardi nel 2019 e 0,8 miliardi nel 2020).

²⁶ La Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2017 ha quantificato in 370 milioni le maggiori entrate strutturali derivanti dalle misure di contrasto all'evasione fiscale. Tali risorse per effetto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 1069 della legge di bilancio 2018-2020 sono state iscritte in entrata al bilancio dello Stato e contestualmente in spesa come incremento del Fondo per la riduzione della pressione fiscale. L'articolo 20, comma 2 del DL 148/2017, inoltre, ha previsto un rifinanziamento del predetto Fondo di 130 milioni per l'anno 2020. Sul medesimo fondo, inoltre, residuavano prima della presentazione del disegno di legge di bilancio ulteriori risorse per circa 8 milioni annui. Contestualmente l'articolo 1, comma 1070 della legge di bilancio 2018-2020 ha disposto la riduzione del Fondo per la riduzione della pressione fiscale.

Tabella 2.1-4 Effetti finanziari della manovra – interventi.

Provvedimento	Interventi	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
	Minori entrate	23.355	12.987	4.849	21.475	14.353	7.198	21.162	14.534	7.092
DL + LB	Sterilizzazione clausole di salvaguardia IVA e incrementi accise	15.743	6.415	0	15.743	6.415	0	15.743	6.415	0
LB	Differimento entrata in vigore regime IRI	3.345	2.204	0	3.345	2.219	0	3.345	2.219	0
LB	Tassazione uniforme dei redditi derivanti da partecipazioni	951	1.344	1.370	956	1.406	1.436	956	1.406	1.436
LB	Esonero contributivo previdenziale per assunzioni a tempo indeterminato di giovani	0	0	0	382	1.195	1.931	382	1.195	1.931
LB	Proroga superammortamento e iperammortamento	0	903	1.712	0	903	1.712	0	903	1.712
LB	Agevolazioni interventi di efficienza energetica, ristrutturazione edilizia, acquisto mobili e sistemazione a verde	106	1.136	988	106	1.136	1.028	123	1.316	921
DL + LB	Fondo per la riduzione della pressione fiscale*	0	0	0	0	370	500	0	370	500
DL + LB	Interventi per i territori colpiti da eventi sismici (differimento pagamento rate mutui, esenzione IMU e altro)	96	11	0	279	9	0	279	9	0
LB	Cedolare secca ridotta per gli alloggi a canone calmierato	126	133	7	126	133	7	126	133	7
LB	Innalzamento soglia reddito dei figli fiscalmente a carico	0	93	133	0	93	133	0	93	133
LB	Misure per l'Università, l'istruzione e la ricerca (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	27	26	3	27	26	3
DL	Estensione della definizione agevolata dei carichi fiscali ai ruoli consegnati al 30/09/2017	0	0	30	0	0	43	0	0	43
LB	Concorso dei ministeri alla manovra di finanza pubblica (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	10	10	9	10	10	9
LB	Estensione ai dipendenti pubblici disciplina fiscale sulla previdenza complementare	2	4	5	2	4	5	2	4	5
LB	Interventi a favore degli Enti Locali	2	2	2	0	0	9	0	0	9
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni e delle Province Autonome	2.859	443	343	0	0	0	0	0	0
DL + LB	Altre minori entrate	124	299	261	498	435	384	168	435	384
	Maggiori spese	12.258	15.766	15.400	8.671	11.076	9.179	7.971	11.076	9.179
	<i>di cui maggiori spese correnti:</i>	7.552	9.324	8.564	7.236	7.953	6.199	6.636	7.953	6.199
LB	Rinnovi contrattuali personale amministrazioni statali	1.650	1.650	1.650	1.650	1.650	1.650	1.650	1.650	1.650
LB	Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale	300	700	900	300	700	900	300	700	900
LB	Missioni internazionali	900	900	0	900	900	0	900	900	0
LB	Misure per l'Università, l'istruzione e la ricerca - adeguamento retribuzioni professori universitari, dir. Scolastici, borse di studio, decoro edifici scolastici e altro	467	617	662	467	617	662	467	617	662
LB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni e delle Province autonome	0	0	0	559	443	343	559	443	343
LB	Interventi a favore degli Enti Locali	794	171	180	495	172	172	495	172	172
LB	Centri per l'impiego	251	251	251	251	251	251	251	251	251
LB	Incremento soglie reddituali "bonus 80 euro"	211	211	211	211	211	211	211	211	211
LB	Card diciottenni	290	290	0	290	290	0	290	290	0
DL+LB	Fondo sociale per l'occupazione e la formazione	140	191	183	140	191	183	140	191	183
LB	Bonus bebè	185	218	0	185	218	0	185	218	0
DL+LB	Ulteriori interventi a favore delle Regioni	91	113	103	179	113	103	179	113	103
LB	Incremento Fondi per i servizi istituzionali personale comparto sicurezza-difesa e Fondo trattamento accessorio VV.FF.	50	100	150	50	100	150	50	100	150
LB	APE sociale	80	93	81	80	93	81	80	93	81
LB	Credito d'imposta per le spese di formazione	0	250	0	0	250	0	0	250	0
LB	Prosecuzione interventi "strade sicure"	123	123	0	123	123	0	123	123	0
LB	Modifica requisiti accesso al pensionamento lavoratori addetti ad attività gravose	0	100	141	0	100	141	0	100	141
DL+LB	Fondo per le esigenze indifferibili	65	146	4	65	146	4	65	146	4
LB	Assunzioni personale IRCCS e Istituti zooprofilattici sperimentali e incremento fondo trattamento accessorio dirigenza medica, sanitaria e veterinaria	19	80	105	19	80	105	19	80	105
LB	Welfare di comunità	0	100	100	0	100	100	0	100	100
LB	Fondo assunzioni Amministrazioni statali	15	80	100	15	80	100	15	80	100

Importi in milioni di euro.

Effetti finanziari della manovra – interventi (segue).

Provvedimento	Interventi	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
	di cui maggiori spese correnti (segue):									
LB	Riduzione superticket prestazioni specialistica ambulatoriale	60	60	60	60	60	60	60	60	60
LB	Misure per l'immigrazione (CIE, SPRAR e minori)	50	100	0	50	100	0	50	100	0
LB	Fondo speciale di parte corrente	0	118	34	0	118	34	0	118	34
LB	Fondo per il sostegno del ruolo del caregiver familiare	20	20	20	20	20	20	20	20	20
LB	Estensione ai dipendenti pubblici disciplina fiscale sulla previdenza complementare	7	18	31	7	18	31	7	18	31
LB	Contrasto alle frodi e all'evasione fiscale nel settore degli oli minerali e dei carburanti	0	17	35	0	17	35	0	17	35
LB	Assegnazione frequenze banda ultra larga reti mobili	6	11	15	6	11	15	6	11	15
LB	Fatturazione elettronica - onere adeguamento sistemi informativi	2	10	10	2	10	10	2	10	10
DL+LB	Interventi per i territori colpiti da eventi sismici (proroga esenzioni IMU, versamenti contributivi e altro)	186	0	0	8	8	0	8	8	0
LB	Agevolazioni interventi di efficienza energetica, ristrutturazione edilizia, acquisto mobili e sistemazione a verde (compensazioni IRAP)	0	0	40	0	0	0	0	0	0
LB	Differimento entrata in vigore regime IRI	0	15	0	0	0	0	0	0	0
LB	Esonero contributivo previdenziale per assunzioni a tempo indeterminato di giovani	382	1.195	1.931	0	0	0	0	0	0
DL+LB	Fondo per la riduzione della pressione fiscale*	0	370	500	0	0	0	0	0	0
LB	Tassazione uniforme dei redditi derivanti da partecipazioni	5	61	66	0	0	0	0	0	0
DL	Estensione della definizione agevolata dei carichi fiscali ai ruoli consegnati al 30/09/2017	0	0	13	0	0	0	0	0	0
DL	Istituzione Fondo in termini di saldo netto da finanziare e fabbisogno	600	0	0	600	0	0	0	0	0
DL+LB	Altre maggiori spese correnti	605	946	989	503	764	839	503	764	839
	di cui maggiori spese in c/capitale	4.706	6.441	6.837	1.435	3.123	2.980	1.335	3.123	2.980
LB	Fondo per gli investimenti pubblici	800	1.615	2.180	147	1.025	1.209	147	1.025	1.209
LB	Riprogrammazioni trasferimenti bilancio dello Stato	0	950	0	0	950	0	0	950	0
LB	Contributi per spese di investimento degli Enti Locali	340	687	787	84	238	381	84	238	381
LB	Spazi finanziari per gli investimenti degli Enti Locali	0	0	0	70	122	351	70	122	351
LB	Fondo per il capitale immateriale, la competitività e la produttività	5	125	125	5	90	310	5	90	310
LB	Assegnazione frequenze banda ultra larga reti mobili	0	26	279	0	26	279	0	26	279
LB	Credito d'imposta acquisto beni strumentali imprese ubicate nel Sud	200	100	0	200	100	0	200	100	0
LB	Promozione del Made in Italy	130	50	50	130	50	50	130	50	50
DL	Fondo di garanzia PMI	200	0	0	0	0	0	200	0	0
LB	Proroga "nuova Sabatini"	33	66	66	33	66	66	33	66	66
DL+LB	Interventi per i territori colpiti da eventi sismici 2012, 2016 e 2017 (ricostruzione Ischia, Comuni crateri dell'Aquila e altri territori)	51	86	56	32	45	55	32	45	55
LB	Misure per l'Università, l'istruzione e la ricerca (adeguamento retribuzioni professori universitari, dir. scolastici, borse di studio, decoro edifici scolastici e altro)	23	26	29	17	32	29	17	32	29
LB	Edilizia sanitaria	0	0	1.000	0	0	0	0	0	0
LB	Fondo sviluppo e coesione - riprogrammazione	1.800	2.300	2.000	0	0	0	0	0	0
DL	Fondo per le imprese in crisi	300	0	0	300	0	0	0	0	0
DL	Finanziamento a titolo oneroso a favore di Alitalia S.p.a.	300	0	0	0	0	0	0	0	0
DL+LB	Altre maggiori spese in conto capitale	524	412	265	417	379	250	417	379	250
	Totale Interventi	35.614	28.752	20.250	30.146	25.429	16.377	29.133	25.609	16.271

Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-5 Effetti finanziari della manovra – coperture.

Provvedimento	Coperture	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
	Maggiori entrate	12.821	7.912	7.142	15.459	10.592	9.581	12.352	10.718	9.457
LB	Differimento entrata in vigore regime IRI	5.121	1.469	23	5.332	1.469	23	5.332	1.469	23
LB	Fatturazione elettronica	202	1.690	2.351	202	1.690	2.351	202	1.690	2.351
LB	Tassazione uniforme dei redditi derivanti da partecipazioni	1.209	1.416	1.424	1.209	1.416	1.424	1.209	1.416	1.424
LB	Rinnovi contrattuali personale amministrazioni statali (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	800	800	800	800	800	800
LB	Fondo per la riduzione della pressione fiscale*	0	370	370	378	748	878	378	748	878
LB	Contrasto alle frodi e all'evasione fiscale nel settore degli oli minerali e dei carburanti	396	757	771	396	757	771	396	757	771
LB	Incremento acconti imposte su assicurazioni	576	32	480	576	32	480	576	32	480
LB	Agevolazioni interventi di efficienza energetica, ristrutturazione edilizia, acquisto mobili e sistemazione a verde	159	616	6	159	711	7	159	711	7
DL	Estensione della definizione agevolata dei carichi fiscali ai ruoli consegnati al 30/09/2017	460	107	0	587	137	0	587	137	0
LB	Sospensioni deleghe di pagamento compensazione crediti	0	0	0	239	239	239	239	239	239
LB	Missioni internazionali (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	350	350	0	350	350	0
LB	Rivalutazione valore partecipazioni non negoziate e terreni	333	175	175	333	175	175	333	175	175
LB	Misure per l'Università, l'istruzione e la ricerca (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	106	233	291	106	233	291
LB	Esonero contributivo previdenziale per assunzioni a tempo indeterminato di giovani (effetti fiscali e contributivi)	0	157	424	0	157	424	0	157	424
LB	Riduzione soglia pagamenti PA a 5000 euro	92	110	110	145	175	175	145	175	175
DL	Riammissione rottamazione cartelle esattoriali per soggetti esclusi	263	65	0	362	90	0	362	90	0
DL + LB	Disposizione in materia di giochi (gare e proroghe di scommesse, bingo e lotterie istantanee)	1.302	0	0	1.302	0	0	120	151	151
LB	Imposta sulle transazioni digitali	0	190	190	0	190	190	0	190	190
LB	Centri per l'impiego (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	122	122	122	122	122	122
DL + LB	Interventi per i territori colpiti da eventi sismici (ripresa versamenti tributi sospesi, versamenti contributivi e altro)	1	63	26	2	229	111	2	229	111
LB	Esclusione dividendi esteri da ROL	145	83	83	145	83	83	145	83	83
LB	Incremento Fondi per i servizi istituzionali personale comparto sicurezza-difesa e Fondo trattamento accessorio VV.FF. (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	24	49	73	24	49	73
LB	Fondo assunzioni Amministrazioni statali (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	7	39	49	7	39	49
LB	Assegnazione frequenze banda ultra larga reti mobili	1.250	50	300	1.250	50	300	25	25	25
LB	Prosecuzione interventi "strade sicure" (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	44	44	0	44	44	0
LB	Assunzioni personale IRCCS e Istituti zooprofilattici sperimentali (effetti fiscali e contributivi)	0	0	0	9	24	34	9	24	34
LB	Concorso dei Ministeri alla manovra di finanza pubblica	23	19	19	2	2	2	2	2	2
LB	Concorso alla finanza pubblica delle Regioni	120	120	0	0	0	0	0	0	0
DL	Proroga durata finanziamento a titolo oneroso a favore di Alitalia S.p.a.	0	0	0	600	0	0	0	0	0
DL	Versamento all'entrata del bilancio dello Stato delle somme relative al prestito ILVA	534	0	0	0	0	0	0	0	0
DL + LB	Altre maggiori entrate	635	422	388	778	582	579	678	582	579

Importi in milioni di euro.

Effetti finanziari della manovra – coperture (segue).

Provvedimento	Coperture	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto P.A.		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
	Minori spese	8.006	4.672	5.526	12.525	6.469	4.403	5.935	3.482	4.420
	di cui minori spese correnti:	4.788	3.408	3.239	9.346	5.051	2.001	2.757	2.064	2.017
LB	Concorso dei Ministeri alla manovra di finanza pubblica**	1.197	1.162	1.159	873	834	831	873	834	831
LB	Fondo sociale per l'occupazione e la formazione	373	204	196	373	204	196	373	204	196
LB	Fondo esigenze indifferibili	600	71	0	600	71	0	600	71	0
DL	Utilizzo economie derivanti dalle misure per i salvaguardati dalla riforma delle pensioni	138	189	181	138	189	181	138	189	181
LB	Concorso alla finanza pubblica delle Regioni	0	0	0	121	120	134	121	120	134
LB	Proroga sospensione regime Tesoreria unica mista (compresi oneri per interessi)	35	106	163	6.036	3.114	162	47	127	179
LB	Disposizioni per gli Enti Locali (coperture)	103	91	91	103	91	91	103	91	91
LB	Misure per l'Università, l'istruzione e la ricerca (coperture)	97	110	70	97	110	70	97	110	70
DL + LB	Fondo speciale di parte corrente	19	32	32	19	32	32	19	32	32
LB	Agevolazioni interventi di efficienza energetica, ristrutturazione edilizia, acquisto mobili e sistemazione a verde (compensazioni IRAP)	0	95	1	0	0	0	0	0	0
LB	Differimento entrata in vigore regime IRI	210	0	0	0	0	0	0	0	0
LB	Fondo per la riduzione della pressione fiscale*	378	378	508	0	0	0	0	0	0
LB	Riduzione soglia pagamenti PA a 5000 euro	53	65	65	0	0	0	0	0	0
LB	Soppressione fondo per far fronte alle esigenze in termini di saldo netto da finanziare e fabbisogno	600	0	0	600	0	0	0	0	0
LB	Sospensioni deleghe di pagamento compensazione crediti	239	239	239	0	0	0	0	0	0
DL	Riammissione rottamazione cartelle esattoriali per soggetti esclusi	99	25	0	0	0	0	0	0	0
DL	Estensione della definizione agevolata dei carichi fiscali ai ruoli consegnati al 30/09/2017	128	30	0	0	0	0	0	0	0
DL + LB	Altre minori spese correnti	520	612	534	387	286	303	387	286	303
	di cui minori spese in c/capitale	3.218	1.264	2.288	3.178	1.418	2.403	3.178	1.418	2.403
LB	Fondo sviluppo e coesione (variazione, riprogrammazione e finanziamento credito d'imposta per il Sud)	1.058	900	800	1.058	900	800	1.058	900	800
LB	Riprogrammazioni trasferimenti bilancio dello Stato	1.420	0	1.150	1.420	0	1.150	1.420	0	1.150
LB	Concorso dei Ministeri alla manovra di finanza pubblica	258	139	157	131	174	179	131	174	179
DL + LB	Fondo speciale di conto capitale	75	30	56	59	13	49	59	13	49
LB	Interventi per i territori colpiti da eventi sismici (riduzione crediti di imposta ricostruzione e altro)	74	70	18	50	54	0	50	54	0
LB	Concorso alla finanza pubblica delle Regioni a statuto ordinario (edilizia sanitaria)	94	0	0	94	0	0	94	0	0
LB	Disposizioni per le Regioni (coperture)	11	11	11	11	11	11	11	11	11
LB	Misure per l'Università, l'istruzione e la ricerca (coperture)	12	0	0	6	6	0	6	6	0
LB	Differimento entrata in vigore regime IRI	1	1	2	1	1	2	1	1	2
DL + LB	Altre minori spese in conto capitale	215	112	94	348	259	211	348	259	211
	Totale coperture	20.827	12.584	12.668	27.983	17.061	13.984	18.287	14.200	13.877
	Totale effetti finanziari	-14.786	-16.168	-7.581	-2.163	-8.368	-2.393	-10.846	-11.409	-2.394

Importi in milioni di euro.

*Le variazioni che hanno interessato il fondo per la riduzione della pressione fiscale (articolo 1 commi 1069 e 1070 della legge di bilancio 2018-2020 e articolo 20, comma 2 del decreto legge 148 del 2017) determinano, complessivamente, in termini di fabbisogno e indebitamento netto maggiori entrate nette pari a circa 378 milioni di euro per ciascuno degli anni 2018-2020. Gli importi indicati nelle tabelle 2.1-4 e 2.1-5 sono la risultante delle variazioni contabili intervenute sul fondo, registrate secondo le modalità di contabilizzazione proprie di ciascun saldo.

**A tale importo devono aggiungersi 5 milioni di euro annui per effetto dell'emendamento 59.2 approvato durante l'iter parlamentare del disegno di legge di bilancio al Senato della Repubblica. L'emendamento ha soppresso l'iniziale riduzione del contributo da destinare alle regioni a statuto ordinario confinanti con Austria e Svizzera per la riduzione del prezzo dei carburanti nelle aree di confine, compensandolo a carico del Fondo per le esigenze indifferibili. Gli effetti finanziari di tale modifica nella presente tabella, in coerenza con il prospetto riepilogativo degli effetti finanziari della legge di bilancio, sono inglobati nell'ambito degli importi del Fondo per le esigenze indifferibili.

2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato

Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2018.

	Bilancio assestato 2017	2018							LB integrato
		Legislazione vigente Sez II	MANOVRA (LB + DL 148/2017)					Effetti DL 148/2017	
			Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	Altre variazioni Sez II		
ENTRATE									
Tributarie	494.947	519.777	-11.183	0	0	0	0	-281	508.312
Extra Tributarie	76.014	67.700	-560	0	0	0	0	1.497	68.637
Altre	2.536	2.519	-7	0	0	0	0	0	2.513
ENTRATE FINALI	573.497	589.996	-11.750	0	0	0	0	1.216	579.462
SPESE									
Spese correnti (netto interessi)	490.709	493.817	3.177	1.476	-1.795	0	0	341	497.016
Interessi	77.349	78.926	-35	0	-400	0	0	0	78.491
Spese Conto Capitale	61.436	47.560	1.199	291	-819	-50	0	868	49.048
SPESE FINALI	629.494	620.302	4.341	1.767	-3.015	-50	0	1.208	624.554
Rimborso prestiti	249.522	227.816	0	0	0	0	0	0	227.816
Risparmio pubblico	2.903	14.735	-14.886	-1.476	2.195	0	0	875	1.443
Saldo netto da finanziare	-55.997	-30.306	-16.091	-1.767	3.015	50	0	8	-45.092
Ricorso al mercato	-305.519	-258.122	-16.091	-1.767	3.015	50	0	8	-272.908

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2019.

	Legislazione vigente Sez II	2019						LB integrato
		MANOVRA (LB + DL 148/2017)					Effetti DL 148/2017	
		Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	Altre variazioni Sez II		
ENTRATE								
Tributarie	533.298	-4.845	0	0	0	0	-173	528.281
Extra Tributarie	66.578	-104	0	0	0	0	53	66.527
Altre	2.517	-6	0	0	0	0	0	2.511
ENTRATE FINALI	602.393	-4.955	0	0	0	0	-120	597.318
SPESE								
Spese correnti (netto interessi)	490.954	5.822	1.736	-1.006	0	2	-132	497.376
Interessi	78.039	-106	0	-400	0	0	0	77.533
Spese Conto Capitale	42.529	2.777	210	-215	2.400	0	5	47.707
SPESE FINALI	611.522	8.493	1.947	-1.621	2.400	2	-127	622.616
Rimborso prestiti	240.436	0	0	0	0	0	0	240.436
Risparmio pubblico	30.883	-10.665	-1.736	1.406	0	-2	12	19.898
Saldo netto da finanziare	-9.129	-13.448	-1.947	1.621	-2.400	-2	7	-25.297
Ricorso al mercato	-249.565	-13.448	-1.947	1.621	-2.400	-2	7	-265.734

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2020.

	2020							
	Legislazione vigente Sez II	MANOVRA (LB + DL 148/2017)						LB Integrato
		Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	Altre variazioni Sez II	Effetti DL 148/2017	
ENTRATE								
Tributarie	540.912	2.117	0	0	0	0	62	543.090
Extra Tributarie	67.013	124	0	0	0	0	-10	67.127
Altre	2.509	0	0	0	0	0	0	2.508
ENTRATE FINALI	610.434	2.241	0	0	0	0	51	612.726
SPESE								
Spese correnti (netto interessi)	491.782	6.391	448	-1.002	0	2	49	497.670
Interessi	80.777	-163	0	-400	0	0	0	80.214
Spese Conto Capitale	43.555	3.680	1.075	-256	50	0	0	48.104
SPESE FINALI	616.114	9.907	1.523	-1.658	50	2	49	625.987
Rimborso prestiti	232.826	0	0	0	0	0	0	232.826
Risparmio pubblico	35.366	-3.987	-448	1.402	0	-2	3	32.334
Saldo netto da finanziare	-5.680	-7.666	-1.523	1.658	-50	-2	3	-13.261
Ricorso al mercato	-238.506	-7.666	-1.523	1.658	-50	-2	3	-246.088

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

3.1 Il conto di cassa

Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.

	2016	2017	2018	2019	2020
Incassi correnti	798.469	808.199	840.001	863.907	879.771
Tributari	500.158	506.730	531.819	547.283	556.577
Contributi sociali	216.264	220.936	228.504	237.326	243.627
Trasferimenti da altri soggetti	35.998	33.562	34.418	34.033	33.540
<i>da famiglie</i>	14.957	16.059	16.207	16.215	16.216
<i>da imprese</i>	10.785	9.537	9.845	10.000	10.003
<i>da estero</i>	10.256	7.966	8.365	7.819	7.322
Altri incassi correnti	46.050	46.970	45.260	45.265	46.027
Incassi in conto capitale	7.267	10.286	5.564	5.810	5.820
Trasferimenti da altri soggetti	2.380	2.449	2.479	2.513	2.552
<i>da famiglie</i>	522	597	610	625	648
<i>da imprese</i>	1.814	1.833	1.850	1.867	1.883
<i>da estero</i>	44	19	19	20	21
Altri incassi in conto capitale	4.887	7.837	3.086	3.297	3.268
Incassi partite finanziarie	2.587	3.950	2.125	2.327	2.208
Incassi finali	808.323	822.435	847.690	872.044	887.799
Pagamenti correnti	803.207	817.005	828.750	835.014	845.956
Personale in servizio	159.927	163.020	162.763	162.989	163.161
Acquisto di beni e servizi	139.080	139.498	140.484	141.179	141.367
Trasferimenti a altri soggetti	385.022	392.083	403.080	411.825	420.992
<i>a famiglie</i>	341.910	347.606	355.817	364.501	373.207
<i>a imprese</i>	26.114	26.928	27.282	27.265	27.362
<i>a estero</i>	16.997	17.548	19.981	20.059	20.424
Interessi passivi	74.263	74.341	74.818	72.338	73.504
Altri pagamenti correnti	44.915	48.063	47.605	46.683	46.932
Pagamenti in conto capitale	39.767	40.991	45.779	47.539	48.517
Investimenti fissi lordi	21.352	22.861	26.488	27.280	26.316
Trasferimenti a altri soggetti	15.909	16.554	17.023	17.518	17.909
<i>a famiglie</i>	2.400	2.158	2.206	2.394	2.289
<i>a imprese</i>	13.216	13.788	14.203	14.539	15.112
<i>a estero</i>	292	608	614	585	507
Altri pagamenti in conto capitale	2.507	1.576	2.267	2.741	4.292
Pagamenti partite finanziarie	11.174	19.212	16.117	9.874	8.607
Pagamenti finali	854.148	877.208	890.646	892.426	903.080
Saldo di parte corrente	-4.738	-8.806	11.251	28.894	33.815
Saldo al netto delle partite finanziarie	-37.238	-39.511	-28.963	-12.835	-8.882
Saldo primario	28.438	19.569	31.862	51.955	58.223
Saldo	-45.825	-54.773	-42.956	-20.382	-15.281

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.

	2016	2017	2018	2019	2020
Incassi correnti	798.469	808.436	830.522	860.027	881.784
Tributari	500.158	506.708	521.771	543.276	559.534
Contributi sociali	216.264	220.946	229.169	237.355	242.654
Trasferimenti da altri soggetti	35.998	33.562	34.418	34.033	33.540
<i>da famiglie</i>	14.957	16.059	16.207	16.215	16.216
<i>da imprese</i>	10.785	9.537	9.845	10.000	10.003
<i>da estero</i>	10.256	7.966	8.365	7.819	7.322
Altri incassi correnti	46.050	47.220	45.165	45.362	46.056
Incassi in conto capitale	7.267	10.336	8.427	5.930	6.190
Trasferimenti da altri soggetti	2.380	2.449	2.479	2.513	2.552
<i>da famiglie</i>	522	597	610	625	648
<i>da imprese</i>	1.814	1.833	1.850	1.867	1.883
<i>da estero</i>	44	19	19	20	21
Altri incassi in conto capitale	4.887	7.887	5.949	3.417	3.638
Incassi partite finanziarie	2.587	3.350	2.725	2.327	2.208
Incassi finali	808.323	822.123	841.674	868.283	890.182
Pagamenti correnti	803.207	816.346	832.640	840.916	850.155
Personale in servizio	159.927	163.065	165.874	166.544	166.020
Acquisto di beni e servizi	139.080	138.719	140.083	141.322	141.273
Trasferimenti a altri soggetti	385.022	392.155	404.182	414.023	422.485
<i>a famiglie</i>	341.910	347.764	356.830	366.366	374.737
<i>a imprese</i>	26.114	26.888	27.342	27.555	27.299
<i>a estero</i>	16.997	17.502	20.009	20.102	20.449
Interessi passivi	74.263	74.341	74.730	72.172	73.282
Altri pagamenti correnti	44.915	48.066	47.772	46.856	47.095
Pagamenti in conto capitale	39.767	41.327	44.036	49.243	49.094
Investimenti fissi lordi	21.352	22.848	26.041	28.078	27.595
Trasferimenti a altri soggetti	15.909	16.902	15.733	18.438	17.226
<i>a famiglie</i>	2.400	2.144	2.210	2.419	2.314
<i>a imprese</i>	13.216	14.154	12.912	15.434	14.405
<i>a estero</i>	292	604	611	585	507
Altri pagamenti in conto capitale	2.507	1.576	2.262	2.727	4.273
Pagamenti partite finanziarie	11.174	19.212	10.117	6.874	8.607
Pagamenti finali	854.148	876.885	886.792	897.033	907.856
Saldo di parte corrente	-4.738	-7.911	-2.118	19.111	31.629
Saldo al netto delle partite finanziarie	-37.238	-38.901	-37.726	-24.203	-11.275
Saldo primario	28.438	19.579	29.611	43.422	55.609
Saldo	-45.825	-54.763	-45.118	-28.750	-17.674

Importi in milioni di euro.

3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	163.960	166.726	166.403	166.771	167.064
Consumi intermedi	135.187	137.419	137.744	138.540	141.060
Prestazioni sociali in denaro	337.513	343.850	352.740	361.290	370.730
Pensioni	261.190	264.610	270.910	278.340	286.700
Altre prestazioni sociali	76.323	79.240	81.830	82.950	84.030
Altre spese correnti	68.212	67.827	67.674	68.438	68.197
Totale spese correnti netto interessi	704.872	715.823	724.561	735.038	747.051
Interessi passivi	66.475	65.866	63.579	64.511	66.849
Totale spese correnti	771.347	781.689	788.140	799.549	813.900
Investimenti fissi lordi	35.394	35.541	37.356	38.626	38.113
Contributi agli investimenti	16.448	15.641	15.892	15.903	16.300
Altre spese in c/capitale	6.922	10.702	7.752	5.451	4.125
Totale spese in conto capitale	58.764	61.884	61.000	59.979	58.538
Totale spese finali	830.111	843.573	849.140	859.528	872.438
ENTRATE					
Tributarie	495.749	504.512	521.783	534.705	544.355
Imposte dirette	247.788	250.459	247.374	253.372	257.736
Imposte indirette	242.668	252.243	273.534	280.450	285.727
Imposte in c/capitale	5.293	1.810	875	883	892
Contributi sociali	221.524	226.173	233.730	242.928	249.001
Contributi sociali effettivi	217.577	222.280	229.760	238.883	244.883
Contributi sociali figurativi	3.947	3.893	3.970	4.045	4.118
Altre entrate correnti	69.448	72.461	72.870	73.360	74.344
Totale entrate correnti (*)	781.428	801.336	827.508	850.110	866.808
Entrate in conto capitale non tributarie	1.453	3.989	3.393	3.666	3.598
Totale entrate (*)	788.174	807.135	831.776	854.659	871.298
Pressione fiscale (% del PIL)	42,7	42,6	42,7	42,7	42,3
Saldo primario	24.538	29.428	46.215	59.642	65.709
Saldo di parte corrente	10.081	19.647	39.368	50.561	52.908
Indebitamento netto	-41.937	-36.438	-17.364	-4.869	-1.140
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.768.822	1.822.221	1.876.833

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	95.959	97.986	98.124	98.267	98.292
Consumi intermedi	23.828	24.264	23.645	23.674	23.997
Prestazioni sociali in denaro	14.277	15.090	15.884	15.761	15.787
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	214.765	214.992	212.284	212.171	216.392
Altre spese correnti	43.088	42.463	43.249	43.913	43.437
Totale spese correnti netto interessi	391.917	394.795	393.186	393.786	397.905
Interessi passivi	64.879	64.671	62.744	63.949	66.465
Totale spese correnti	456.796	459.466	455.930	457.735	464.370
Investimenti fissi lordi	16.599	16.480	18.002	18.348	16.652
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	5.554	5.206	5.321	5.414	5.318
Contributi agli investimenti	11.267	10.413	10.516	10.461	10.772
Altre spese in c/capitale	5.846	8.486	5.430	3.303	2.050
Totale spese in conto capitale	39.266	40.585	39.269	37.526	34.792
Totale spese finali	496.062	500.051	495.199	495.261	499.162
ENTRATE					
Tributarie	397.705	404.553	420.322	433.146	441.514
Imposte dirette	209.187	211.581	208.405	214.059	217.868
Imposte indirette	183.268	191.205	211.085	218.247	222.797
Imposte in c/capitale	5.250	1.767	832	840	849
Contributi sociali	2.293	2.228	2.276	2.325	2.372
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	12.786	13.003	13.376	13.648	13.227
Altre entrate correnti	31.226	32.881	32.464	31.936	31.988
Totale entrate correnti (*)	438.760	450.898	467.606	480.215	488.252
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	3.688	3.846	3.849	3.851	3.855
Altre entrate in c/capitale	334	2.307	1.167	1.418	1.327
Entrate in conto capitale non tributarie	4.022	6.153	5.016	5.269	5.182
Totale entrate (*)	448.032	458.818	473.454	486.324	494.283
Saldo primario	16.849	23.438	40.999	55.012	61.586
Saldo di parte corrente	-18.036	-8.568	11.676	22.480	23.882
Indebitamento netto	-48.030	-41.233	-21.745	-8.937	-4.879
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.768.822	1.822.221	1.876.833

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	65.046	65.745	65.294	65.499	65.757
Consumi intermedi	108.711	110.481	111.369	112.092	114.252
Prestazioni sociali in denaro	3.609	3.614	3.641	3.675	3.709
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	7.494	7.579	7.882	8.190	7.808
Altre spese correnti	23.422	23.634	22.658	22.718	22.915
Totale spese correnti netto interessi	208.282	211.053	210.844	212.174	214.441
Interessi passivi	2.918	2.419	2.095	1.877	1.746
Totale spese correnti	211.200	213.472	212.939	214.051	216.187
Investimenti fissi lordi	18.542	18.531	18.816	19.783	20.967
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.688	3.846	3.849	3.851	3.855
Contributi agli investimenti	5.181	5.228	5.376	5.442	5.528
Altre spese in c/capitale	1.076	2.146	2.322	2.148	2.075
Totale spese in conto capitale	28.487	29.751	30.363	31.223	32.425
Totale spese finali	239.687	243.223	243.302	245.274	248.612
ENTRATE					
Tributarie	98.044	99.959	101.461	101.559	102.841
Imposte dirette	38.601	38.878	38.969	39.313	39.868
Imposte indirette	59.400	61.038	62.449	62.203	62.930
Imposte in c/capitale	43	43	43	43	43
Contributi sociali	1.228	1.238	1.256	1.275	1.293
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	101.609	100.499	97.276	97.769	98.732
Altre entrate correnti	36.427	37.780	38.581	39.588	40.467
Totale entrate correnti (*)	237.265	239.433	238.531	240.148	243.290
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	5.554	5.206	5.321	5.414	5.318
Altre entrate in c/capitale	1.119	1.682	2.226	2.248	2.271
Entrate in conto capitale non tributarie	6.673	6.888	7.547	7.662	7.589
Totale entrate (*)	243.981	246.364	246.121	247.853	250.922
Saldo primario	7.212	5.560	4.914	4.456	4.056
Saldo di parte corrente	26.065	25.961	25.592	26.097	27.103
Indebitamento netto	4.294	3.141	2.819	2.579	2.310
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.768.822	1.822.221	1.876.833

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.955	2.995	2.985	3.005	3.015
Consumi intermedi	2.648	2.674	2.730	2.774	2.811
Prestazioni sociali in denaro	319.627	325.146	333.215	341.854	351.234
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	5.339	5.424	5.494	5.459	5.419
Altre spese correnti	1.702	1.730	1.767	1.807	1.845
Totale spese correnti netto interessi	332.271	337.969	346.191	354.899	364.324
Interessi passivi	98	104	112	122	123
Totale spese correnti	332.369	338.073	346.303	355.021	364.447
Investimenti fissi lordi	253	530	538	495	494
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	0	70	0	0	0
Totale spese in conto capitale	253	600	538	495	494
Totale spese finali	332.622	338.673	346.841	355.516	364.941
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	218.003	222.707	230.198	239.328	245.336
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	113.203	114.493	115.008	114.402	117.660
Altre entrate correnti	3.215	3.127	3.197	3.275	3.374
Totale entrate correnti (*)	334.421	340.327	348.403	357.005	366.370
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	334.421	340.327	348.403	357.005	366.370
Saldo primario	1.897	1.758	1.674	1.611	1.552
Saldo di parte corrente	2.052	2.254	2.100	1.984	1.923
Indebitamento netto	1.799	1.654	1.562	1.489	1.429
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.768.822	1.822.221	1.876.833

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	163.960	166.777	169.516	170.323	169.926
Consumi intermedi	135.187	136.806	137.548	138.966	141.035
Prestazioni sociali in denaro	337.513	343.850	353.554	362.775	371.943
Pensioni	261.190	264.610	270.794	278.321	286.673
Altre prestazioni sociali	76.323	79.240	82.760	84.454	85.270
Altre spese correnti	68.212	67.732	67.921	69.043	68.566
Totale spese correnti netto interessi	704.872	715.164	728.538	741.106	751.470
Interessi passivi	66.475	65.866	63.480	64.332	66.611
Totale spese correnti	771.347	781.030	792.018	805.438	818.081
Investimenti fissi lordi	35.394	35.528	36.608	38.804	38.866
Contributi agli investimenti	16.448	16.289	14.797	17.428	16.125
Altre spese in c/capitale	6.922	10.702	7.752	5.451	4.125
Totale spese in conto capitale	58.764	62.520	59.157	61.684	59.115
Totale spese finali	830.111	843.550	851.175	867.122	877.196
ENTRATE					
Tributarie	495.749	504.487	511.706	530.499	547.421
Imposte dirette	247.788	250.457	251.010	252.566	257.612
Imposte indirette	242.668	252.220	259.821	277.050	288.917
Imposte in c/capitale	5.293	1.810	875	883	892
Contributi sociali	221.524	226.185	234.394	242.985	248.029
Contributi sociali effettivi	217.577	222.292	230.424	238.940	243.911
Contributi sociali figurativi	3.947	3.893	3.970	4.045	4.118
Altre entrate correnti	69.448	72.461	73.212	73.473	74.394
Totale entrate correnti (*)	781.428	801.323	818.437	846.074	868.952
Entrate in conto capitale non tributarie	1.453	3.989	3.653	3.887	3.819
Totale entrate (*)	788.174	807.122	822.965	850.844	873.663
Pressione fiscale (% del PIL)	42,7	42,6	42,1	42,2	42,0
Saldo primario	24.538	29.438	35.270	48.054	63.077
Saldo di parte corrente	10.081	20.293	26.419	40.636	50.871
Indebitamento netto	-41.937	-36.428	-28.210	-16.278	-3.534
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.770.276	1.830.791	1.893.533

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	95.959	98.074	100.967	101.444	100.672
Consumi intermedi	23.828	23.671	22.616	23.669	23.667
Prestazioni sociali in denaro	14.277	15.090	16.715	16.992	16.928
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	214.765	214.917	211.770	212.829	218.288
Altre spese correnti	43.088	42.376	43.329	44.447	43.739
Totale spese correnti netto interessi	391.917	394.127	395.396	399.381	403.295
Interessi passivi	64.879	64.671	62.637	63.762	66.226
Totale spese correnti	456.796	458.798	458.033	463.144	469.521
Investimenti fissi lordi	16.599	16.461	17.961	18.581	16.952
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	5.554	5.206	5.321	5.414	5.318
Contributi agli investimenti	11.267	11.075	9.449	12.031	10.750
Altre spese in c/capitale	5.846	8.486	5.430	3.303	2.050
Totale spese in conto capitale	39.266	41.229	38.161	39.329	35.070
Totale spese finali	496.062	500.027	496.193	502.473	504.592
ENTRATE					
Tributarie	397.705	404.539	409.938	428.737	444.496
Imposte dirette	209.187	211.579	211.842	213.305	217.781
Imposte indirette	183.268	191.193	197.264	214.591	225.866
Imposte in c/capitale	5.250	1.767	832	840	849
Contributi sociali	2.293	2.228	2.276	2.325	2.372
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	12.786	13.003	13.376	13.648	13.227
Altre entrate correnti	31.226	32.881	32.807	32.049	32.038
Totale entrate correnti (*)	438.760	450.884	457.565	475.919	491.284
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	3.688	3.846	3.849	3.851	3.855
Altre entrate in c/capitale	334	2.307	1.427	1.639	1.548
Entrate in conto capitale non tributarie	4.022	6.153	5.276	5.490	5.403
Totale entrate (*)	448.032	458.804	463.673	482.249	497.536
Saldo primario	16.849	23.448	30.116	43.538	59.170
Saldo di parte corrente	-18.036	-7.914	-468	12.776	21.763
Indebitamento netto	-48.030	-41.223	-32.521	-20.224	-7.056
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.770.276	1.830.791	1.893.533

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	65.046	65.708	65.564	65.874	66.240
Consumi intermedi	108.711	110.460	112.239	112.577	114.601
Prestazioni sociali in denaro	3.609	3.614	3.641	3.675	3.709
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	7.494	7.579	7.882	8.190	7.808
Altre spese correnti	23.422	23.643	22.859	22.802	22.993
Totale spese correnti netto interessi	208.282	211.004	212.185	213.117	215.351
Interessi passivi	2.918	2.419	2.103	1.885	1.746
Totale spese correnti	211.200	213.423	214.288	215.002	217.098
Investimenti fissi lordi	18.542	18.537	18.109	19.728	21.419
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.688	3.846	3.849	3.851	3.855
Contributi agli investimenti	5.181	5.214	5.349	5.397	5.375
Altre spese in c/capitale	1.076	2.146	2.322	2.148	2.075
Totale spese in conto capitale	28.487	29.743	29.628	31.124	32.724
Totale spese finali	239.687	243.166	243.916	246.127	249.822
ENTRATE					
Tributarie	98.044	99.948	101.768	101.762	102.925
Imposte dirette	38.601	38.878	39.169	39.261	39.831
Imposte indirette	59.400	61.028	62.556	62.459	63.051
Imposte in c/capitale	43	43	43	43	43
Contributi sociali	1.228	1.238	1.256	1.275	1.293
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	101.609	100.453	97.514	98.296	99.641
Altre entrate correnti	36.427	37.780	38.581	39.588	40.467
Totale entrate correnti (*)	237.265	239.376	239.075	240.879	244.283
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	5.554	5.206	5.321	5.414	5.318
Altre entrate in c/capitale	1.119	1.682	2.226	2.248	2.271
Entrate in conto capitale non tributarie	6.673	6.888	7.547	7.662	7.589
Totale entrate (*)	243.981	246.307	246.665	248.584	251.915
Saldo primario	7.212	5.560	4.852	4.342	3.839
Saldo di parte corrente	26.065	25.953	24.787	25.876	27.185
Indebitamento netto	4.294	3.141	2.749	2.457	2.093
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.770.276	1.830.791	1.893.533

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.

	2016	2017	2018	2019	2020
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.955	2.995	2.985	3.005	3.015
Consumi intermedi	2.648	2.674	2.693	2.720	2.766
Prestazioni sociali in denaro	319.627	325.146	333.198	342.108	351.306
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	5.339	5.424	5.494	5.459	5.419
Altre spese correnti	1.702	1.713	1.733	1.794	1.833
Totale spese correnti netto interessi	332.271	337.952	346.103	355.086	364.340
Interessi passivi	98	104	112	122	123
Totale spese correnti	332.369	338.056	346.215	355.208	364.463
Investimenti fissi lordi	253	530	538	495	494
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	0	70	0	0	0
Totale spese in conto capitale	253	600	538	495	494
Totale spese finali	332.622	338.656	346.753	355.703	364.957
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	218.003	222.719	230.862	239.384	244.364
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	113.203	114.464	114.257	114.533	118.648
Altre entrate correnti	3.215	3.127	3.197	3.275	3.374
Totale entrate correnti (*)	334.421	340.310	348.316	357.193	366.386
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	334.421	340.310	348.316	357.193	366.386
Saldo primario	1.897	1.758	1.674	1.611	1.552
Saldo di parte corrente	2.052	2.254	2.100	1.984	1.923
Indebitamento netto	1.799	1.654	1.562	1.489	1.429
PIL nominale	1.680.523	1.716.475	1.770.276	1.830.791	1.893.533

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2018.

Importi in milioni di euro.

